



浙江工商大学
ZHEJIANG GONGSHANG UNIVERSITY

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 主题教育 集中学习材料汇编

浙江工商大学宣传部编

2023年5月

目 录

【科技创新】

- 1.中国共产党第二十次全国代表大会报告节选（2022年10月26日）... 1
- 2.习近平在中共中央政治局第三次集体学习时的讲话 切实加强基础研究 夯实科技自立自强根基全面建设（2023年2月23日）.....4
- 3.加快建设科技强国，实现高水平科技自立自强（《求是》2022年第9期）
..... 8
- 4.浙江高能级科创平台建设座谈会：谋深谋实关键招 聚焦聚力新突破 切实扛起高水平科技自立自强的浙江担当（2023年5月7日）.....10

【数字经济】

- 5.不断做强做优做大我国数字经济（《求是》2022年第2期）.....13
- 6.数字化推动高质量发展 习近平这样部署（2023年4月26日）.....18
- 7.习近平在中共中央政治局第三十四次集体学习时的讲话 把握数字经济发展趋势和规律 推动我国数字经济健康发展（2021年10月20日）.. 22

【全面深化改革和优化营商环境】

- 8.习近平在二十届中央全面深化改革委员会第一次会议的讲话（2023年4月22日）..... 26
- 9.加快构建新发展格局 把握未来发展主动权（《求是》2023年第8期）.. 29
- 10.当前经济工作的几个重大问题（《求是》2023年第4期）.....34
- 11.永不满足、勇立潮头！浙江省委书记易炼红谈全面打造一流营商环境升级版（2023年5月25日）..... 40

【“八八战略”】

- 12.浙江省委主题教育第二期读书班开班 首课作“八八战略”专题学习辅导（2023年5月20日）.....50

13.思想认识再提升 实践行动再深化 持续彰显“八八战略”的政治感召力 思想穿透力战略引领力（2023年5月26日）	53
14.坚定不移用“八八战略”引领浙江共同富裕和现代化先行（2022年7月 15日）	56
15.浙江宣传 “八八战略”的分量有多重（2023年2月20日）	62
【“千万工程”和“浦江经验”】	
16.省委常委会召开会议 传达学习习近平总书记重要批示精神 深入实施 “千万工程” 弘扬践行“浦江经验”（2023年5月16日）	67
17.循迹溯源更深一层 学思想促践行更进一步 让“千万工程”“浦江经验” 更加直抵人心熠熠生辉（2023年5月23日）	69
18.以深入实施“千万工程”激发走在前列新动力 加快探索山区绿色低碳 高质量发展新路径（2023年5月25日）	72
19.“千万工程”塑造美丽乡村（《瞭望》2023年第22期）	75
20.浙江新闻 从源头治理到全面治理（2019年12月10日）	88
【理论阐释成果摘选】	
21.《人民日报》 让社会既充满活力又安定有序——推进中国式现代化 需要处理好的若干重大关系⑤（郁建兴，2023年5月10日）	91
22.《光明日报》 建构数字时代中国公共管理自主知识体系（郁建兴， 2023年5月19日）	94
23.《光明日报》 建设完善全国统一大市场 加快构建新发展格局 （王永贵，2023年4月18日）	100
24.《光明日报》 牢牢把握主题教育的总要求（李梦云，2023年5月16日）	106

高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗 ——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告(节选)

(2022年10月16日)

习近平

五、实施科教兴国战略，强化现代化建设人才支撑

教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，开辟发展新领域新赛道，不断塑造发展新动能新优势。

我们要坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动，加快建设教育强国、科技强国、人才强国，坚持为党育人、为国育才，全面提高人才自主培养质量，着力造就拔尖创新人才，聚天下英才而用之。

(一)办好人民满意的教育。教育是国之大计、党之大计。培养什么人、怎样培养人、为谁培养人是教育的根本问题。育人的根本在于立德。全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。坚持以人民为中心发展教育，加快建设高质量教育体系，发展素质教育，促进教育公平。加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化，优化区域教育资源配置，强化学前教育、特殊教育普惠发展，坚持高中阶段学校多样化发展，完善覆盖全学段学生资助体系。统筹职业教育、高等教育、继续教育协同创新，推进职普融通、产

教融合、科教融汇，优化职业教育类型定位。加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设，加快建设中国特色、世界一流的大学和优势学科。引导规范民办教育发展。加大国家通用语言文字推广力度。深化教育领域综合改革，加强教材建设和管理，完善学校管理和教育评价体系，健全学校家庭社会育人机制。加强师德师风建设，培养高素质教师队伍，弘扬尊师重教社会风尚。推进教育数字化，建设全民终身学习的学习型社会、学习型大国。

（二）完善科技创新体系。坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位。完善党中央对科技工作统一领导的体制，健全新型举国体制，强化国家战略科技力量，优化配置创新资源，优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局，形成国家实验室体系，统筹推进国际科技创新中心、区域科技创新中心建设，加强科技基础能力建设，强化科技战略咨询，提升国家创新体系整体效能。深化科技体制改革，深化科技评价改革，加大多元化科技投入，加强知识产权法治保障，形成支持全面创新的基础制度。培育创新文化，弘扬科学家精神，涵养优良学风，营造创新氛围。扩大国际科技交流合作，加强国际化科研环境建设，形成具有全球竞争力的开放创新生态。

（三）加快实施创新驱动发展战略。坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，加快实现高水平科技自立自强。以国家战略需求为导向，集聚力量进行原创性引领性科技攻关，坚决打赢关键核心技术攻坚战。加快实施一批具有战略性全局性前瞻性的国家重大科技项目，增强自主创新能力。加强基础研究，突出原创，鼓励自由探索。提升科技投入效能，深化财政科技经费分配使用机制改革，激发创新活

力。加强企业主导的产学研深度融合，强化目标导向，提高科技成果转化和产业化水平。强化企业科技创新主体地位，发挥科技型骨干企业引领支撑作用，营造有利于科技型中小微企业成长的良好环境，推动创新链产业链资金链人才链深度融合。

（四）深入实施人才强国战略。培养造就大批德才兼备的高素质人才，是国家和民族长远发展大计。功以才成，业由才广。坚持党管人才原则，坚持尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，引导广大人才爱党报国、敬业奉献、服务人民。完善人才战略布局，坚持各方面人才一起抓，建设规模宏大、结构合理、素质优良的人才队伍。加快建设世界重要人才中心和创新高地，促进人才区域合理布局 and 协调发展，着力形成人才国际竞争的比较优势。加快建设国家战略人才力量，努力培养造就更多大师、战略科学家、一流科技领军人才和创新团队、青年科技人才、卓越工程师、大国工匠、高技能人才。加强人才国际交流，用好用活各类人才。深化人才发展体制机制改革，真心爱才、悉心育才、倾心引才、精心用才，求贤若渴，不拘一格，把各方面优秀人才集聚到党和人民事业中来。

来源：新华网 发布时间：2022-10-25

习近平在中共中央政治局第三次集体学习时强调 切实加强基础研究 夯实科技自立自强根基全面建设

中共中央政治局 2 月 21 日下午就加强基础研究进行第三次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，加强基础研究，是实现高水平科技自立自强的迫切要求，是建设世界科技强国的必由之路。各级党委和政府要把加强基础研究纳入科技工作重要日程，加强统筹协调，加大政策支持，推动基础研究实现高质量发展。

北京大学校长、中科院院士龚旗煌教授就这个问题作了讲解，提出工作建议。中央政治局的同志认真听取了讲解，并进行了讨论。

习近平在听取讲解和讨论后发表了重要讲话。他指出，党和国家历来重视基础研究工作。新中国成立后特别是改革开放以来，我国基础研究取得了重大成就。当前，新一轮科技革命和产业变革突飞猛进，学科交叉融合不断发展，科学研究范式发生深刻变革，科学技术和经济社会发展加速渗透融合，基础研究转化周期明显缩短，国际科技竞争向基础前沿前移。应对国际科技竞争、实现高水平自立自强，推动构建新发展格局、实现高质量发展，迫切需要我们加强基础研究，从源头和底层解决关键技术问题。

习近平强调，要强化基础研究前瞻性、战略性、系统性布局。基础研究处于从研究到应用、再到生产的科研链条起始端，地基打得牢，科技事业大厦才能建得高。要坚持“四个面向”，坚持目标导向和自由探索“两条腿走路”，把世界科技前沿同国家重大战略需求和经济社会发展目标结合起来，统筹遵循科学发展规律提

出的前沿问题和重大应用研究中抽象出的理论问题，凝练基础研究关键科学问题。要把握科技发展趋势和国家战略需求，加强基础研究重大项目可行性论证和遴选评估，充分尊重科学家意见，把握大趋势、下好“先手棋”。要强化国家战略科技力量，有组织推进战略导向的体系化基础研究、前沿导向的探索性基础研究、市场导向的应用性基础研究，注重发挥国家实验室引领作用、国家科研机构建制化组织作用、高水平研究型大学主力军作用和科技领军企业“出题人”、“答题人”、“阅卷人”作用。要优化基础学科建设布局，支持重点学科、新兴学科、冷门学科和薄弱学科发展，推动学科交叉融合和跨学科研究，构筑全面均衡发展的高质量学科体系。

习近平指出，世界已经进入大科学时代，基础研究组织化程度越来越高，制度保障和政策引导对基础研究产出的影响越来越大。必须深化基础研究体制机制改革，发挥好制度、政策的价值驱动和战略牵引作用。要稳步增加基础研究财政投入，通过税收优惠等多种方式激励企业加大投入，鼓励社会力量设立科学基金、科学捐赠等多元投入，提升国家自然科学基金及其联合基金资助效能，建立完善竞争性支持和稳定支持相结合的基础研究投入机制。要优化国家科技计划基础研究支持体系，完善基础研究项目组织、申报、评审和决策机制，实施差异化分类管理和国际国内同行评议，组织开展面向重大科学问题的协同攻关，鼓励自由探索式研究和非共识创新研究。要处理好新型举国体制与市场机制的关系，健全同基础研究长周期相匹配的科技评价激励、成果应用转化、科技人员薪酬等制度，长期稳定支持一批基础研究创新基地、优势团队和重点方向，打造原始创新策源地和基础研究先

锋力量。

习近平强调，要协同构建中国特色国家实验室体系，布局建设基础学科研究中心，超前部署新型科研信息化基础平台，形成强大的基础研究骨干网络。要科学规划布局前瞻引领型、战略导向型、应用支撑型重大科技基础设施，强化设施建设事中事后监管，完善全生命周期管理，全面提升开放共享水平和运行效率。要打好科技仪器设备、操作系统和基础软件国产化攻坚战，鼓励科研机构、高校同企业开展联合攻关，提升国产化替代水平和应用规模，争取早日实现用我国自主的研究平台、仪器设备来解决重大基础研究问题。

习近平指出，加强基础研究，归根结底要靠高水平人才。必须下气力打造体系化、高层次基础研究人才培养平台，让更多基础研究人才竞相涌现。要加大各类人才计划对基础研究人才支持力度，培养使用战略科学家，支持青年科技人才挑大梁、担重任，不断壮大科技领军人才队伍和一流创新团队。要完善基础研究人才差异化评价和长周期支持机制，赋予科技领军人才更大的人财物支配权和技术路线选择权，构建符合基础研究规律和人才成长规律的评价体系。要加强科研学风作风建设，引导科技人员摒弃浮夸、祛除浮躁，坐住坐稳“冷板凳”。要坚持走基础研究人才自主培养之路，深入实施“中学生英才计划”、“强基计划”、“基础学科拔尖学生培养计划”，优化基础学科教育体系，发挥高校特别是“双一流”高校基础研究人才培养主力军作用，加强国家急需高层次人才培养，源源不断地造就规模宏大的基础研究后备力量。

习近平强调，人类要破解共同发展难题，比以往任何时候都更需要国际合作和开放共享。要构筑国际基础研究合作平台，设

立面向全球的科学研究基金，加大国家科技计划对外开放力度，围绕气候变化、能源安全、生物安全、外层空间利用等全球问题，拓展和深化中外联合科研。要前瞻谋划和深度参与全球科技治理，参加或发起设立国际科技组织，支持国内高校、科研院所、科技组织同国际对接。要努力增进国际科技界开放、信任、合作，以更多重大原始创新和关键核心技术突破为人类文明进步作出新的更大贡献，并有效维护我国的科技安全利益。

习近平指出，我国几代科技工作者通过接续奋斗铸就的“两弹一星”精神、西迁精神、载人航天精神、科学家精神、探月精神、新时代北斗精神等，共同塑造了中国特色创新生态，成为支撑基础研究发展的不竭动力。要在全社会大力弘扬追求真理、勇攀高峰的科学精神，广泛宣传基础研究等科技领域涌现的先进典型和事迹，教育引导广大科技工作者传承老一辈科学家以身许国、心系人民的光荣传统，把论文写在祖国的大地上。要加强国家科普能力建设，深入实施全民科学素质提升行动，线上线下多渠道传播科学知识、展示科技成就，树立热爱科学、崇尚科学的社会风尚。要在教育“双减”中做好科学教育加法，激发青少年好奇心、想象力、探求欲，培育具备科学家潜质、愿意献身科学研究事业的青少年群体。

习近平最后强调，各级领导干部要学习科技知识、发扬科学精神，主动靠前为科技工作者排忧解难、松绑减负、加油鼓劲，把党中央关于科技创新的一系列战略部署落到实处。

来源：人民网－人民日报 发布时间：2023-02-23

加快建设科技强国，实现高水平科技自立自强

5月1日出版的第9期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《加快建设科技强国，实现高水平科技自立自强》。

文章强调，科技事业在党和人民事业中始终具有十分重要的战略地位、发挥了十分重要的战略作用。我国科技实力正在从量的积累迈向质的飞跃、从点的突破迈向系统能力提升。立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，必须面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国，实现高水平科技自立自强。

文章指出，要加强原创性、引领性科技攻关，坚决打赢关键核心技术攻坚战。基础研究要勇于探索、突出原创，更要应用牵引、突破瓶颈，弄通“卡脖子”技术的基础理论和技术原理。科技攻关要坚持问题导向，奔着最紧急、最紧迫的问题去。创新链产业链融合，关键是要确立企业创新主体地位。大力加强多学科融合的现代工程和技术科学研究，形成完整的现代科学技术体系。

文章指出，要强化国家战略科技力量，提升国家创新体系整体效能。国家实验室、国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业都是国家战略科技力量的重要组成部分，要自觉履行高水平科技自立自强的使命担当。

文章指出，要推进科技体制改革，形成支持全面创新的基础制度。健全社会主义市场经济条件下新型举国体制，充分发挥国

家作为重大科技创新组织者的作用。重点抓好完善评价制度等基础改革，坚持质量、绩效、贡献为核心的评价导向。拿出更大的勇气推动科技管理职能转变，让科研单位和科研人员从繁琐、不必要的体制机制束缚中解放出来。改革重大科技项目立项和组织管理方式，实行“揭榜挂帅”、“赛马”等制度，让有真才实学的科技人员英雄有用武之地！

文章指出，要构建开放创新生态，参与全球科技治理。统筹发展和安全，以全球视野谋划和推动创新。深度参与全球科技治理，贡献中国智慧，让中国科技为推动构建人类命运共同体作出更大贡献！

文章指出，要激发各类人才创新活力，建设全球人才高地。更加重视人才自主培养。更加重视青年人才培养。我国教育是能够培养出大师来的，我们要有这个自信！科技创新离不开科技人员持久的时间投入。保障时间就是保护创新能力！要建立让科研人员把主要精力放在科研上的保障机制。

文章指出，要发挥中国科学院、中国工程院作为国家队的学术引领作用、关键核心技术攻关作用、创新人才培养作用，强化两院的国家高端智库职能。中国科协要肩负起党和政府联系科技工作者桥梁和纽带的职责，更广泛地把广大科技工作者团结在党的周围。希望广大院士做胸怀祖国、服务人民的表率，追求真理、勇攀高峰的表率，坚守学术道德、严谨治学的表率，甘为人梯、奖掖后学的表率。

来源：人民网－人民日报 发布时间：2022-05-01

易炼红在高能级科创平台建设座谈会上强调 谋深谋实关键招 聚焦聚力新突破 切实扛起高水平科技自立自强的浙江担当

5月4日至6日，省委书记易炼红在杭州开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育课题蹲点调研，研究如何进一步提升高能级科创平台建设质效和引领示范作用。6日下午，易炼红主持召开高能级科创平台建设座谈会，强调要深入学习贯彻习近平总书记关于科技创新的重要论述精神，增强紧迫感，紧密结合开展主题教育，创新完善体制机制，着力增强核心能力，显著提升创新质效，放大“乘数效应”，进一步促进高能级科创平台更好服务战略目标，集聚杰出人才，营造优秀创新文化，产生重大标志性创新成果，推动高水平科技自立自强，探索走出新型举国体制实践新路子。

6日上午，易炼红对省属高校科创平台进行了专题调研。在浙江工业大学，易炼红听取高校建设情况介绍，考察省部共建绿色化学合成技术国家重点实验室（筹）、电子显微镜中心等，希望学校创新提升办学理念、办学模式、学科布局，实现一流高校管理；进一步发挥学科、人才、平台优势，在优长领域向“国内领先、世界一流”目标迈进。在杭州电子科技大学，易炼红考察微电子研究院、工业互联网研究院等，了解高校建设和关键技术科技创新情况，勉励学校立足自身实际，发挥专业优势，塑造特色品牌，在创新研发上不断取得新突破，以高水平大学建设为高能级科创平台建设提供坚实支撑。在浙江理工大学，易炼红考察先进纺织材料与制备技术教育部重点实验室、功楚生物医药联合

研究所，了解高校建设、产学研融合等情况，鼓励学校积极打造优势学科品牌，推动各学科均衡发展，既培养高水平人才，又产出高质量科研成果，形成相互促进、相得益彰的生动局面。

高能级科创平台建设座谈会上，课题相关单位负责人汇报课题研究情况，有关高校、技术创新中心负责人作交流发言，与会人员开展讨论交流。

易炼红指出，党的十八大以来，习近平总书记对如何建好国家实验室等高能级科创平台作出了一系列重要论述，为我们提升高能级科创平台建设质效和引领示范作用指明了方向、提供了遵循。要提高站位，深刻认识这是“总书记有号令、党中央有部署”的国之大事，是深入实施“八八战略”、强力推进创新深化改革攻坚开放提升的重中之重，是浙江相对而言的短板弱项，一定要见行动，有新突破、大提升，更加自觉扛起实现高水平科技自立自强的浙江担当。

易炼红强调，要对标一流，谋深谋实“提升高能级科创平台建设质效和引领示范作用”的关键招。把握国家所需，深入研究如何在强化战略科技力量上展现更大作为，在“两个大局”中校准方位、“四个面向”中提升地位、围绕战略科学家和突出优势中找准定位；把握规律所在，深入研究如何在关键环节更好发力，推动与高水平大学贯通机制更顺畅，投入机制更多元更可持续，考核机制更科学有效；把握未来所向，深入研究如何在关键核心技术攻关上取得更多标志性成果，锁定目标、强化协同、配好资源；把握“新”者所谓，深入研究如何在创新路径创新生态上形成更大优势，探索建设具有新体制机制、新组织模式、新管理能力、新人文精神的新型研发机构；把握发展所要，深入研究如何在产业

链创新链融合上实现更高跃升，助力产业形态变革、推动联合创新、科技成果转化。

易炼红强调，要强化协同，聚焦聚力“提升高能级科创平台建设质效和引领示范作用”的新突破。实现战略体系再统筹，统筹战略布局、战略方向、战略规划，形成更体系化的整体格局；各方优势再叠加，充分发挥高水平大学的学科优势、实验室的平台优势、企业的市场活水优势，一体推动前瞻基础研究、应用研究和产业化融通发展，为创新深化按下“加速键”；相关政策再优化，保障性政策更到位，支持性政策更有效，专项性政策更精准，推动科创平台以政策为“支点”，用好“杠杆”撬动高质量可持续发展。

陈奕君、卢山参加调研和座谈，任少波参加座谈。

来源：浙江日报 发布时间：2023-05-07

不断做强做优做大我国数字经济

习近平

近年来，互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等技术加速创新，日益融入经济社会发展各领域全过程，各国竞相制定数字经济发展战略、出台鼓励政策，数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有，正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。

长期以来，我一直重视发展数字技术、数字经济。2000年我在福建工作期间就提出建设“数字福建”，2003年在浙江工作期间又提出建设“数字浙江”。党的十八大以来，我多次强调要发展数字经济。2016年在十八届中央政治局第三十六次集体学习时强调要做大做强数字经济、拓展经济发展新空间；同年在二十国集团领导人杭州峰会上首次提出发展数字经济的倡议，得到各国领导人和企业家的普遍认同；2017年在十九届中央政治局第二次集体学习时强调要加快建设数字中国，构建以数据为关键要素的数字经济，推动实体经济和数字经济融合发展；2018年在中央经济工作会议上强调要加快5G、人工智能、工业互联网等新型基础设施建设；2021年在致世界互联网大会乌镇峰会的贺信中指出，要激发数字经济活力，增强数字政府效能，优化数字社会环境，构建数字合作格局，筑牢数字安全屏障，让数字文明造福各国人民。

党的十八大以来，党中央高度重视发展数字经济，将其上升为国家战略。党的十八届五中全会提出，实施网络强国战略和国家大数据战略，拓展网络经济空间，促进互联网和经济社会融合

发展，支持基于互联网的各类创新。党的十九大提出，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，建设数字中国、智慧社会。党的十九届五中全会提出，发展数字经济，推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群。我们出台了《网络强国战略实施纲要》、《数字经济发展战略纲要》，从国家层面部署推动数字经济发展。这些年来，我国数字经济发展较快、成就显著。根据2021全球数字经济大会的数据，我国数字经济规模已经连续多年位居世界第二。特别是新冠肺炎疫情暴发以来，数字技术、数字经济在支持抗击新冠肺炎疫情、恢复生产生活方面发挥了重要作用。

同时，我们要看到，同世界数字经济大国、强国相比，我国数字经济大而不强、快而不优。还要看到，我国数字经济在快速发展中也出现了一些不健康、不规范的苗头和趋势，这些问题不仅影响数字经济健康发展，而且违反法律法规、对国家经济金融安全构成威胁，必须坚决纠正和治理。

综合判断，发展数字经济意义重大，是把握新一轮科技革命和产业变革新机遇的战略选择。一是数字经济健康发展，有利于推动构建新发展格局。构建新发展格局的重要任务是增强经济发展动能、畅通经济循环。数字技术、数字经济可以推动各类资源要素快捷流动、各类市场主体加速融合，帮助市场主体重构组织模式，实现跨界发展，打破时空限制，延伸产业链条，畅通国内外经济循环。二是数字经济健康发展，有利于推动建设现代化经济体系。数据作为新型生产要素，对传统生产方式变革具有重大影响。数字经济具有高创新性、强渗透性、广覆盖性，不仅是新

的经济增长点，而且是改造提升传统产业的支点，可以成为构建现代化经济体系的重要引擎。三是数字经济健康发展，有利于推动构筑国家竞争新优势。当今时代，数字技术、数字经济是世界科技革命和产业变革的先机，是新一轮国际竞争重点领域，我们一定要抓住先机、抢占未来发展制高点。

面向未来，我们要站在统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的高度，统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事，充分发挥海量数据和丰富应用场景优势，促进数字技术和实体经济深度融合，赋能传统产业转型升级，催生新产业新业态新模式，不断做强做优做大我国数字经济。

第一，加强关键核心技术攻关。要牵住数字关键核心技术自主创新这个“牛鼻子”，发挥我国社会主义制度优势、新型举国体制优势、超大规模市场优势，提高数字技术基础研发能力，打好关键核心技术攻坚战，尽快实现高水平自立自强，把发展数字经济自主权牢牢掌握在自己手中。

第二，加快新型基础设施建设。要加强战略布局，加快建设以5G网络、全国一体化数据中心体系、国家产业互联网等为抓手的高速泛在、天地一体、云网融合、智能敏捷、绿色低碳、安全可控的智能化综合性数字信息基础设施，打通经济社会发展的信息“大动脉”。要全面推进产业化、规模化应用，培育具有国际影响力的大型软件企业，重点突破关键软件，推动软件产业做大做强，提升关键软件技术创新和供给能力。

第三，推动数字经济和实体经济融合发展。要把握数字化、网络化、智能化方向，推动制造业、服务业、农业等产业数字化，利用互联网新技术对传统产业进行全方位、全链条的改造，提高

全要素生产率，发挥数字技术对经济发展的放大、叠加、倍增作用。要推动互联网、大数据、人工智能同产业深度融合，加快培育一批“专精特新”企业和制造业单项冠军企业。当然，要脚踏实地、因企制宜，不能为数字化而数字化。

第四，推进重点领域数字产业发展。要聚焦战略前沿和制高点领域，立足重大技术突破和重大发展需求，增强产业链关键环节竞争力，完善重点产业供应链体系，加速产品和服务迭代。要聚焦集成电路、新型显示、通信设备、智能硬件等重点领域，加快锻造长板、补齐短板，培育一批具有国际竞争力的大企业和具有产业链控制力的生态主导型企业，构建自主可控产业生态。要促进集群化发展，打造世界级数字产业集群。

第五，规范数字经济发展。推动数字经济健康发展，要坚持促进发展和监管规范两手抓、两手都要硬，在发展中规范、在规范中发展。要健全市场准入制度、公平竞争审查制度、公平竞争监管制度，建立全方位、多层次、立体化监管体系，实现事前事中事后全链条全领域监管，堵塞监管漏洞，提高监管效能。要纠正和规范发展过程中损害群众利益、妨碍公平竞争的行为和做法，防止平台垄断和资本无序扩张，依法查处垄断和不正当竞争行为。要保护平台从业人员和消费者合法权益。要加强税收监管和税务稽查。

第六，完善数字经济治理体系。要健全法律法规和政策制度，完善体制机制，提高我国数字经济治理体系和治理能力现代化水平。要完善主管部门、监管机构职责，分工合作、相互配合。要改进提高监管技术和手段，把监管和治理贯穿创新、生产、经营、投资全过程。要明确平台企业主体责任和义务，建设行业自律机

制。要开展社会监督、媒体监督、公众监督，形成监督合力。要完善国家安全制度体系，重点加强数字经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现核心技术、重要产业、关键设施、战略资源、重大科技、头部企业等安全可控。要加强数字经济发展的理论研究。

第七，积极参与数字经济国际合作。要密切观察、主动作为，主动参与国际组织数字经济议题谈判，开展双多边数字治理合作，维护和完善多边数字经济治理机制，及时提出中国方案，发出中国声音。

数字经济事关国家发展大局。我们要结合我国发展需要和可能，做好我国数字经济发展顶层设计和体制机制建设。要加强形势研判，抓住机遇，赢得主动。各级领导干部要提高数字经济思维能力和专业素质，增强发展数字经济本领，强化安全意识，推动数字经济更好服务和融入新发展格局。要提高全民全社会数字素养和技能，夯实我国数字经济发展社会基础。

※这是习近平总书记 2021 年 10 月 18 日在十九届中央政治局第三十四次集体学习时讲话的主要部分。

来源：《求是》2022/02 发布时间：2022-02-07

数字化推动高质量发展 习近平这样部署

数字化推动中国经济高质量发展，为推进中国式现代化注入强劲动能。

党的十八大以来，习近平总书记牢牢把握数字化、网络化、智能化发展趋势，作出一系列新论断新部署新要求，为引领中国经济从高速增长阶段转向高质量发展阶段指明了前进方向、提供了根本遵循。

当前，全球产业体系和产业链供应链呈现多元化布局、区域化合作、绿色化转型、数字化加速的态势，这是经济发展规律和历史大趋势，不以人的意志为转移。我们要继续把发展经济的着力点放在实体经济上，扎实推进新型工业化，加快建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，打造具有国际竞争力的数字产业集群。

——2023年1月31日，习近平在二十届中央政治局第二次集体学习时的讲话

传统制造业是现代化产业体系的基底，要加快数字化转型，推广先进适用技术，着力提升高端化、智能化、绿色化水平。

——2022年12月15日，习近平在中央经济工作会议上的讲话

数据作为新型生产要素，对传统生产方式变革具有重大影响。数字经济具有高创新性、强渗透性广覆盖性，不仅是新的经济增

长点而且是改造提升传统产业的支点可以成为构建现代化经济体系的重要引擎。

——2021年10月18日，习近平在十九届中央政治局第三十四次集体学习时的讲话

中国愿同世界各国一道，把握信息革命历史机遇，培育创新发展新动能，开创数字合作新局面，打造网络安全新格局，构建网络空间命运共同体，携手创造人类更加美好的未来。

——2020年11月23日，习近平向世界互联网大会·互联网发展论坛致贺信

实现高质量发展，必须实现依靠创新驱动的内涵型增长。我们更要大力提升自主创新能力，尽快突破关键核心技术。这是关系我国发展全局的重大问题，也是形成以国内大循环为主体的关键。

——2020年8月24日，习近平在经济社会领域专家座谈会上的讲话

要利用区块链技术探索数字经济模式创新，为打造便捷高效、公平竞争、稳定透明的营商环境提供动力，为推进供给侧结构性改革实现各行业供需有效对接提供服务为加快新旧动能接续转换、推动经济高质量发展提供支撑。

——2019年10月24日，习近平在十九届中央政治局第十八次集体学习时的讲话

发展数字经济，离不开一批有竞争力的网信企业。要坚定不移支持网信企业做大做强，也要加强规范引导，促进其健康有序发展。我们有国际竞争力的企业不是太多了而是太少了。在支持企业创新发展方面，不能有任何的犹疑，但也不能为了发展就不要安全了，不能让企业成了脱缰野马。企业发展要有原则、有规矩、有底线，坚持经济更好承担效益和社会效益相统一，起社会责任和道德责任。

——2018年4月20日，习近平在全国网络安全和信息化工作会议上的讲话

要构建以数据为关键要素的数字经济。建设现代化经济体系离不开大数据发展和应用。我们要坚持以供给侧结构性改革为主线，加快发展数字经济，推动实体经济和数字经济融合发展，推动互联网、大数据、人工智能同实体经济深度融合，继续做好信息化和工业化深度融合这篇大文章，推动制造业加速向数字化、网络化、智能化发展。

——2017年12月8日，习近平在十九届中央政治局第二次集体学习时的讲话

世界经济加速向以网络信息技术产业为重要内容的经济活动转变。我们要把握这一历史契机，以信息化培育新动能，用新动能推动新发展。要加大投入，加强信息基础设施建设，推动互联网和实体经济深度融合，加快传统产业数字化、智能化，做大做强数字经济，拓展经济发展新空间。

——2016年10月9日，习近平在十八届中央政治局第三十

六次集体学习时的讲话

互联网核心技术是我们最大的“命门”，核心技术受制于人是我们最大的隐患。一个互联网企业即便规模再大、市值再高，如果核心元器件严重依赖外国，供应链的“命门”掌握在别人手里，那就好比在别人的墙基上砌房子，再大再漂亮也可能经不起风雨，甚至会不堪一击。我们要掌握我国互联网发展主动权保障互联网安全、国家安全，就必须突破核心技术这个难题，争取在某些领域、某些方面实现“弯道超车”。

——2016年4月19日，习近平在网络安全和信息化工作座谈会上的讲话

来源：人民网-中国共产党新闻网 发布时间：2023-04-26

习近平在中共中央政治局第三十四次集体学习时强调 把握数字经济发展趋势和规律 推动我国数字经济健康发展

新华社北京10月19日电 中共中央政治局10月18日下午就推动我国数字经济健康发展进行第三十四次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，近年来，互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等技术加速创新，日益融入经济社会发展各领域全过程，数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有，正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。要站在统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的高度，统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事，充分发挥海量数据和丰富应用场景优势，促进数字技术与实体经济深度融合，赋能传统产业转型升级，催生新产业新业态新模式，不断做强做优做大我国数字经济。

中国科学院院士、南京大学校长吕建教授就这个问题进行讲解，提出了工作建议。政治局的同志认真听取了他的讲解，并进行了讨论。

习近平在主持学习时发表了讲话。他指出，党的十八大以来，党中央高度重视发展数字经济，实施网络强国战略和国家大数据战略，拓展网络经济空间，支持基于互联网的各类创新，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，建设数字中国、智慧社会，推进数字产业化和产业数字化，打造具有国际竞争力的数字产业集群，我国数字经济发展较快、成就显著。特别是新冠肺炎疫情暴发以来，数字技术、数字经济在支持抗击新冠肺炎

疫情、恢复生产生活方面发挥了重要作用。

习近平强调，发展数字经济是把握新一轮科技革命和产业变革新机遇的战略选择。一是数字经济健康发展有利于推动构建新发展格局，数字技术、数字经济可以推动各类资源要素快捷流动、各类市场主体加速融合，帮助市场主体重构组织模式，实现跨界发展，打破时空限制，延伸产业链条，畅通国内外经济循环。二是数字经济健康发展有利于推动建设现代化经济体系，数字经济具有高创新性、强渗透性、广覆盖性，不仅是新的经济增长点，而且是改造提升传统产业的支点，可以成为构建现代化经济体系的重要引擎。三是数字经济健康发展有利于推动构筑国家竞争新优势，当今时代，数字技术、数字经济是世界科技革命和产业变革的先机，是新一轮国际竞争重点领域，我们要抓住先机、抢占未来发展制高点。

习近平指出，要加强关键核心技术攻关，牵住自主创新这个“牛鼻子”，发挥我国社会主义制度优势、新型举国体制优势、超大规模市场优势，提高数字技术基础研发能力，打好关键核心技术攻坚战，尽快实现高水平自立自强，把发展数字经济自主权牢牢掌握在自己手中。

习近平强调，要加快新型基础设施建设，加强战略布局，加快建设高速泛在、天地一体、云网融合、智能敏捷、绿色低碳、安全可控的智能化综合性数字信息基础设施，打通经济社会发展的信息“大动脉”。要全面推进产业化、规模化应用，重点突破关键软件，推动软件产业做大做强，提升关键软件技术创新和供给能力。

习近平指出，要推动数字经济和实体经济融合发展，把握数

字化、网络化、智能化方向，推动制造业、服务业、农业等产业数字化，利用互联网新技术对传统产业进行全方位、全链条的改造，提高全要素生产率，发挥数字技术对经济发展的放大、叠加、倍增作用。要推动互联网、大数据、人工智能同产业深度融合，加快培育一批“专精特新”企业和制造业单项冠军企业。要推进重点领域数字产业发展，聚焦战略前沿和制高点领域，立足重大技术突破和重大发展需求，增强产业链关键环节竞争力，完善重点产业供应链体系，加速产品和服务迭代。

习近平强调，要规范数字经济发展，坚持促进发展和监管规范两手抓、两手都要硬，在发展中规范、在规范中发展。要健全市场准入制度、公平竞争审查制度、公平竞争监管制度，建立全方位、多层次、立体化监管体系，实现事前事中事后全链条全领域监管。要纠正和规范发展过程中损害群众利益、妨碍公平竞争的行为和做法，防止平台垄断和资本无序扩张，依法查处垄断和不正当竞争行为。要保护平台从业人员和消费者合法权益。要加强税收监管和税务稽查。

习近平指出，要完善数字经济治理体系，健全法律法规和政策制度，完善体制机制，提高我国数字经济治理体系和治理能力现代化水平。要完善主管部门、监管机构职责，分工合作、相互配合。要改进提高监管技术和手段，把监管和治理贯穿创新、生产、经营、投资全过程。要明确平台企业主体责任和义务，建设行业自律机制。要开展社会监督、媒体监督、公众监督，形成监督合力。要完善国家安全制度体系。要加强数字经济发展的理论研究，就涉及数字技术和数字经济发展的的问题提出对策建议。要积极参与数字经济国际合作，主动参与国际组织数字经济议题谈

判，开展双多边数字治理合作，维护和完善多边数字经济治理机制，及时提出中国方案，发出中国声音。

习近平强调，数字经济事关国家发展大局，要做好我国数字经济发展顶层设计和体制机制建设，加强形势研判，抓住机遇，赢得主动。各级领导干部要提高数字经济思维能力和专业素质，增强发展数字经济本领，强化安全意识，推动数字经济更好服务和融入新发展格局。要提高全民全社会数字素养和技能，夯实我国数字经济发展社会基础。

来源：人民网－人民日报 发布时间：2021-10-20

习近平主持召开二十届中央全面深化改革委员会第一次会议强调 守正创新真抓实干 在新征程上谱写改革开放新篇章

李强王沪宁蔡奇出席

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平4月21日下午主持召开二十届中央全面深化改革委员会第一次会议并发表重要讲话。他强调，今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，也是改革开放45周年和党的十八届三中全会召开10周年。实现新时代新征程的目标任务，要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力，作为稳大局、应变局、开新局的重要抓手，把准方向、守正创新、真抓实干，在新征程上谱写改革开放新篇章。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李强、王沪宁、蔡奇出席会议。

会议审议通过了《关于强化企业科技创新主体地位的意见》、《关于加强和改进国有经济管理有力支持中国式现代化建设的意见》、《关于促进民营经济发展壮大的意见》和《中央全面深化改革委员会工作规则》、《中央全面深化改革委员会专项小组工作规则》、《中央全面深化改革委员会办公室工作细则》、《中央全面深化改革委员会2023年工作要点》。

会议指出，强化企业科技创新主体地位，是深化科技体制改革、推动实现高水平科技自立自强的关键举措。要坚持系统观念，围绕“为谁创新、谁来创新、创新什么、如何创新”，从制度建设着眼，对技术创新决策、研发投入、科研组织、成果转化全链条整体部署，对政策、资金、项目、平台、人才等关键创新资源系

统布局，一体推进科技创新、产业创新和体制机制创新，推动形成企业为主体、产学研高效协同深度融合的创新体系。要聚焦国家战略和产业发展重大需求，加大企业创新支持力度，积极鼓励、有效引导民营企业参与国家重大创新，推动企业在关键核心技术创新和重大原创技术突破中发挥作用。

会议强调，加强和改进国有经济管理，要立足新时代新征程国有经济肩负的使命任务和功能定位，从服务构建新发展格局、推动高质量发展、促进共同富裕、维护国家安全的战略高度出发，完善国有经济安全责任、质量结构、资产和企业管理，深化国有企业改革，着力补短板、强弱项、固底板、扬优势，构建顶层统筹、权责明确、运行高效、监管有力的国有经济管理体系。

会议指出，支持民营经济发展是党中央的一贯方针。促进民营经济发展壮大，要着力优化民营经济发展环境，破除制约民营企业公平参与市场竞争的制度障碍，引导民营企业在高质量发展中找准定位，通过企业自身改革发展、合规经营、转型升级，不断提升发展质量。要充分考虑民营经济特点，完善政策执行方式，加强政策协调性，推动各项优惠政策精准直达，切实解决企业实际困难。要把构建亲清政商关系落到实处，引导促进民营经济人士健康成长。

会议强调，党的十八大以来，我们以巨大的政治勇气全面深化改革，坚持目标引领，突出问题导向，敢于突进深水区，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，敢于面对新矛盾新挑战，坚决破除各方面体制机制弊端，以前所未有的力度打开了崭新局面。新时代10年，我们推动的改革是全方位、深层次、根本性的，取得的成就是历史性、革命性、开创性的。放眼全世界，没有哪个国家

和政党，能有这样的政治气魄和历史担当，敢于大刀阔斧、刀刃向内、自我革命，也没有哪个国家和政党，能在这么短时间内推动这么大范围、这么大规模、这么大力度的改革，这是中国特色社会主义制度的鲜明特征和显著优势。

新征程上继续推进全面深化改革，要坚持和加强党的领导，把准改革方向，明确目标任务，以科学的谋划、创新的魄力把各项工作抓好抓实。要抓好重大改革任务攻坚克难，统筹全局、把握重点，聚焦全面建设社会主义现代化国家中的重大问题谋划推进改革，用好机构改革创造的有利条件，努力在破除各方面体制机制弊端、调整深层次利益格局上再攻下一些难点。要加强改革调查研究，多到矛盾问题集中的地方和部门去，深入基层、走进群众，体察实情、解剖麻雀，既深入研究具体问题，又善于综合各方面情况，在总体思路和全局工作上多动脑筋、多下功夫。要加大改革抓落实力度，完善上下协同、条块结合、精准高效的改革落实机制，下更大气力抓好改革督察工作，推动改革举措落地见效。要调动各方面改革积极性，健全改革创新激励机制，加大改革典型经验交流推广，加强舆论引导，及时回应各方关切。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

来源：人民网－人民日报 发布时间：2023-04-22

加快构建新发展格局 把握未来发展主动权

习近平

加快构建新发展格局，是党的二十大提出的一项战略任务。今天，中央政治局围绕这个内容举行第2次集体学习，目的是结合学习贯彻党的二十大精神 and 中央经济工作会议精神，进一步加深对构建新发展格局意义的认识，分析工作中存在的问题，探讨着力破除主要矛盾、加快构建新发展格局的措施。

构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是我于2020年4月在中央财经委员会会议上首次提出的。经过两年多的实践，我们对构建新发展格局战略意义的认识是越来越深刻、思路越来越清晰了。从现在起，我们党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。我国14亿多人口整体迈进现代化社会，规模超过现有发达国家人口的总和，其艰巨性和复杂性前所未有，必须把发展的主导权牢牢掌握在自己手中；我国是一个超大规模经济体，而超大规模经济体可以也必须内部可循环。事实充分证明，加快构建新发展格局，是立足实现第二个百年奋斗目标、统筹发展和安全作出的战略决策，是把握未来发展主动权的战略部署。我们只有加快构建新发展格局，才能夯实我国经济发展的根基、增强发展的安全性稳定性，才能在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中增强我国的生存力、竞争力、发展力、持续力，确保中华民族伟大复兴进程不被迟滞甚至中断，胜利实现全面建成社会主义现代化强国目标。

两年多来，构建新发展格局扎实推进，取得了一些成效，思想共识不断凝聚、工作基础不断夯实、政策制度不断完善，一些地方服务和融入新发展格局呈现新气象。但是，从调研情况看，构建新发展格局工作还存在一些突出问题，需要引起重视、认真研究解决。

总体看，全面建成新发展格局还任重道远。加快构建新发展格局，要从两个维度来研究和布局：一是更有针对性地加快补上我国产业链供应链短板弱项，确保国民经济循环畅通；二是提升国内大循环内生动力和可靠性，提高国际竞争力，增强对国际循环的吸引力、推动力。为此，必须坚持问题导向和系统观念，着力破除制约加快构建新发展格局的主要矛盾和问题，全面深化改革，推进实践创新、制度创新，不断扬优势、补短板、强弱项。

第一，更好统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，增强国内大循环动力和可靠性。构建新发展格局的关键在于实现经济循环的畅通无阻。能否实现，主要取决于供给和需求两端是否动力强劲、总体匹配，动态平衡、良性互动。这就需把扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，供需两端同时发力、协调配合，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，实现国民经济良性循环。要坚决贯彻落实扩大内需战略规划纲要，尽快形成完整内需体系，着力扩大有收入支撑的消费需求、有合理回报的投资需求、有本金和债务约束的金融需求。要建立和完善扩大居民消费的长效机制，使居民有稳定收入能消费、没有后顾之忧敢消费、消费环境优获得感强愿消费。要完善扩大投资机制，拓展有效投资空间，适度超前部署新型基础设施建设，扩大高技术产业和战略性新兴产业投资，持续激发民间投资活力。

要继续深化供给侧结构性改革，持续推动科技创新、制度创新，突破供给约束堵点、卡点、脆弱点，增强产业链供应链的竞争力和安全性，以自主可控、高质量的供给适应满足现有需求，创造引领新的需求。供给和需求严重失衡错位、循环不畅，是经济金融领域重大风险的根源之一，统筹好扩大内需和深化供给侧结构性改革也有助于防范化解经济金融领域风险。

第二，加快科技自立自强步伐，解决外国“卡脖子”问题。当今世界，科学技术是第一生产力、第一竞争力。我们要完善党中央对科技工作统一领导的体制，健全新型举国体制，强化国家战略科技力量，优化配置创新资源，使我国在重要科技领域成为全球领跑者，在前沿交叉领域成为开拓者，力争尽早成为世界主要科学中心和创新高地。要实现科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略有效联动，坚持教育发展、科技创新、人才培养一体推进，形成良性循环；坚持原始创新、集成创新、开放创新一体设计，实现有效贯通；坚持创新链、产业链、人才链一体部署，推动深度融合。

第三，加快建设现代化产业体系，夯实新发展格局的产业基础。新发展格局以现代化产业体系为基础，经济循环畅通需要各产业有序链接、高效畅通。当前，全球产业体系和产业链供应链呈现多元化布局、区域化合作、绿色化转型、数字化加速的态势，这是经济发展规律和历史大趋势，不以人的意志为转移。我们要继续把发展经济的着力点放在实体经济上，扎实推进新型工业化，加快建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，打造具有国际竞争力的数字产业集群。顺应产业发展大势，从时空两方面统筹抓好产业升级和产业转移。一方面，推动短板产业补链、优

势产业延链，传统产业升链、新兴产业建链，增强产业发展的接续性和竞争力；另一方面，深化改革健全区域战略统筹、市场一体化发展等机制，优化生产力布局，推动重点产业在国内外有序转移，支持企业深度参与全球产业分工和合作，促进内外产业深度融合，打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系。

第四，全面推进城乡、区域协调发展，提高国内大循环的覆盖面。只有实现了城乡、区域协调发展，国内大循环的空间才能更广阔、成色才能更足。乡村既是巨大的消费市场，又是巨大的要素市场，是国内大循环的重要组成部分。要充分发挥乡村作为消费市场和要素市场的重要作用，全面推进乡村振兴，推进以县城为重要载体的城镇化建设，推动城乡融合发展，增强城乡经济联系，畅通城乡经济循环。防止各地搞自我小循环，打消区域壁垒，真正形成全国统一大市场。推动区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略等深度融合，优化重大生产力布局，促进各类要素合理流动和高效集聚，畅通国内大循环。

第五，进一步深化改革开放，增强国内外大循环的动力和活力。要深化要素市场化改革，建设高标准市场体系，加快构建全国统一大市场。完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，加强反垄断和反不正当竞争，依法规范和引导资本健康发展，为各类经营主体投资创业营造良好环境，激发各类经营主体活力。深化财政金融体制改革，完善现代财税金融体制，健全现代预算制度、优化税制结构、完善财政转移支付体系，建设现代中央银行制度、完善现代金融监管、建强金融稳定保障体系，健全资本市场功能、发挥现代资本市场积极作用。推进高水平对外开放，对标高标准国际贸易和投资通行规则，稳

步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，增强在国际大循环中的话语权。优化区域开放布局，加快建设西部陆海新通道，加快建设海南自由贸易港，实施自由贸易试验区提升战略，形成参与国际大循环的增长点。有序推进人民币国际化，依法保护外商投资权益，构建参与国际经济合作和竞争的新优势。推动共建“一带一路”高质量发展，积极参与国际经贸规则谈判，推动形成开放、多元、稳定的世界经济秩序，为实现国内国际两个市场两种资源联动循环创造条件。

※这是习近平总书记 2023 年 1 月 31 日在二十届中央政治局第二次集体学习时讲话的主要部分。

来源：《求是》2023/08 发布时间：2023-04-15

当前经济工作的几个重大问题

习近平

明年经济工作千头万绪，需要从战略全局出发，抓主要矛盾，从改善社会心理预期、提振发展信心入手，抓住重大关键环节，纲举目张做好工作。

（一）着力扩大国内需求

总需求不足是当前经济运行面临的突出矛盾。必须大力实施扩大内需战略，采取更加有力的措施，使社会再生产实现良性循环。我国通过扩大内需有效应对了 1998 年亚洲金融危机、2008 年国际金融危机、2020 年以来新冠肺炎疫情冲击，积累了成功经验，要优化政策举措，充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用。

一是把恢复和扩大消费摆在优先位置。我国新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化深入推进，消费日益成为拉动经济增长的基础性力量。要增强消费能力，改善消费条件，创新消费场景，使消费潜力充分释放出来。消费是收入的函数，要多渠道增加城乡居民收入，特别是要提高消费倾向高、但受疫情影响大的中低收入居民的消费能力。要合理增加消费信贷，支持住房改善、新能源汽车、养老服务、教育医疗文化体育服务等消费。

二是通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资。当前，民间投资预期较弱，政府投资必须发挥好引导作用，这是应对经济周期性波动的有力工具。政府投资要在打基础、利长远、补短板、调结构上加大力度，加快实施“十四五”重大工程，加强交通、能源、水利、农业、信息等基础设施建设，加强区域间基础设施

联通。要支持城市群和都市圈建设现代化基础设施体系，实施城市更新行动、乡村建设行动。要加大科技和产业投资，超前开展重大科技基础设施和关键核心技术研发能力建设。政策性金融要发挥逆周期调节作用，加大对符合国家发展规划和产业政策导向重大项目的融资支持力度，兼顾好经济效益和社会效益。要放宽民间投资市场准入，鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建设。要加强项目储备和前期工作，强化要素保障。

要继续发挥出口对经济的支撑作用。要稳住对发达国家出口，扩大对新兴经济体出口，提升加工贸易水平，提高出口附加值，扩大服务贸易，发展数字贸易，巩固拓展新能源汽车等新产业出口优势，积极扩大先进技术、重要设备、能源资源等产品进口，发挥好中欧班列作用，加快建设贸易强国。

（二）加快建设现代化产业体系

我们要练好内功、站稳脚跟。我国有世界最完整的产业体系和潜力最大的内需市场，要切实提升产业链供应链韧性和安全水平，抓紧补短板、锻长板。

一是确保国民经济循环畅通。我国经济必须确保国家安全，确保基本民生，确保基础设施、基础产业总体正常运转。要大力提升粮食、能源资源安全保障能力，特别是要把粮食饭碗牢牢端在自己手上。要实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，向耕地和科技要产能，向国土资源要食物。要加强重要能源、矿产资源国内勘探开发和增储上产，统筹布局电力源网荷储，加快规划建设新型能源体系，支持企业“组团出海”，加快进口多元化。要提升国家战略物资储备保障能力。

二是加快实现产业体系升级发展。要在重点领域提前布局，

全面提升产业体系现代化水平，既巩固传统优势产业领先地位，又创造新的竞争优势。抓住全球产业结构和布局调整过程中孕育的新机遇，勇于开辟新领域、制胜新赛道。传统制造业是现代化产业体系的基底，要加快数字化转型，推广先进适用技术，着力提升高端化、智能化、绿色化水平。战略性新兴产业是引领未来发展的新支柱、新赛道。要加快新能源、人工智能、生物制造、绿色低碳、量子计算等前沿技术研发和应用推广，支持专精特新企业发展。要大力发展数字经济，提升常态化监管水平，支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中尽显身手。

（三）切实落实“两个毫不动摇”

一段时间以来，社会上对我们是否还搞社会主义市场经济、是否坚持“两个毫不动摇”有一些不正确甚至错误的议论。我们必须亮明态度、决不含糊，始终坚持社会主义市场经济改革方向，坚持“两个毫不动摇”。

一是深化国资国企改革，提高国企核心竞争力。国企改革三年行动已见成效，要根据形势变化，以提高核心竞争力和增强核心功能为重点，谋划新一轮深化国有企业改革行动方案。我国经营性国有资产规模大，一些企业资产收益率不高、创新能力不足，同国有资本和国有企业做强做优做大、发挥国有经济战略支撑作用的要求不相适应。要坚持分类改革方向，处理好国企经济责任和社会责任关系，健全以管资本为主的国资管理体制，发挥国有资本投资运营公司作用，以市场化方式推进国企整合重组，打造一批创新型国有企业。要完善中国特色国有企业现代公司治理，真正按市场化机制运营，加快建设世界一流企业。

二是优化民营企业发展环境，促进民营经济发展壮大。民营

经济对经济社会发展、就业、财政税收、科技创新等具有重要作用。要从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。要依法保护民营企业产权和企业家权益。要全面梳理修订涉企法律法规政策，持续破除影响平等准入的壁垒。要完善公平竞争制度，反对地方保护和行政垄断，为民营企业开辟更多空间。要加强中小微企业管理服务，支持中小微企业和个体工商户发展。各级领导干部要为民营企业解难题、办实事，构建亲清政商关系。国企、民企、外企都要依法合规经营。

（四）更大力度吸引和利用外资

今年我国利用外资继续保持较快增长。纵观全球，发达国家和新兴经济体都把吸引和利用外资作为重大国策，招商引资国际竞争更加激烈。我们要推进高水平对外开放，依托我国超大规模市场优势，以国内大循环吸引全球资源要素，既要把优质存量外资留下来，还要把更多高质量外资吸引过来，提升贸易投资合作质量和水平。

一是扩大市场准入。要合理缩减外资准入负面清单，加大现代服务业领域开放力度，发挥好自由贸易试验区、海南自由贸易港、各类开发区和保税区等开放平台的先行先试作用，已宣布的外资准入政策要抓紧落地见效。

二是全面优化营商环境。要落实好外资企业国民待遇，促进公平竞争，保障外资企业依法平等参与政府采购、招投标、标准制定，加大知识产权和外商投资合法权益的保护力度。要积极推动加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）和《数字经济伙伴关系协定》（DEPA）等高标准经贸协议，并主动对

照相关规则、规制、管理、标准，深化国内相关领域改革。

三是有针对性做好外资企业服务工作。要加强同外商沟通交流，为外商来华从事贸易投资洽谈提供最大程度的便利，同时也要推动经贸人员常态化走出去招商引资。

（五）有效防范化解重大经济金融风险

我们必须坚持标本兼治、远近结合，牢牢守住不发生系统性风险底线。

一是防范房地产业引发系统性风险。房地产对经济增长、就业、财税收入、居民财富、金融稳定都具有重大影响。要正确处理防范系统性风险和道德风险的关系，做好风险应对各项工作，确保房地产市场平稳发展。各地区和有关部门要扛起责任。要因城施策，着力改善预期，扩大有效需求，支持刚性和改善性住房需求，支持落实生育政策和人才政策，解决好新市民、青年人等住房问题，鼓励地方政府和金融机构加大保障性租赁住房供给，探索长租房市场建设。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，深入研判房地产市场供求关系和城镇化格局等重大趋势性、结构性变化，抓紧研究中长期治本之策，消除多年来“高负债、高杠杆、高周转”发展模式弊端，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。

二是防范化解金融风险。金融事关发展全局。要统筹好防范重大金融风险和道德风险，压实各方责任，及时加以处置，防止形成区域性、系统性金融风险。要加强党中央对金融工作集中统一领导，深化金融体制改革。

三是防范化解地方政府债务风险。要压实省级政府防范化解隐性债务主体责任，加大存量隐性债务处置力度，优化债务期限

结构，降低利息负担，稳步推进地方政府隐性债务和法定债务合并监管，坚决遏制增量、化解存量。要禁止各种变相举债行为，防范地方国有企事业单位“平台化”。要加强对融资平台公司的综合治理，推动分类转型。要深化财税体制改革，完善财政转移支付体系，健全省以下财政体制，稳步推进地方税体系建设，夯实地方基本财力和自我发展能力。

明年还有许多重要工作要做。要全面推进乡村振兴，稳定粮食生产，坚决防止出现规模性返贫，畅通城乡要素流动和循环，建设宜居宜业和美乡村。要围绕构建高水平社会主义市场经济体制、推进高水平对外开放，谋划新一轮全面深化改革。要筹备办好第三届“一带一路”国际合作高峰论坛，推动共建“一带一路”高质量发展。要深入实施区域重大战略和区域协调发展战略，促进优势互补、各展其长。要推动经济社会发展绿色转型，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，创造条件加快能耗“双控”转向碳排放“双控”制度，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，建设美丽中国。

※这是习近平总书记 2022 年 12 月 15 日在中央经济工作会议上讲话的一部分。

来源：《求是》2023/04 发布时间：2023-02-15

永不满足、勇立潮头！浙江省委书记易炼红谈全面打造一流营商环境升级版

营商环境至关重要，决定着一个地方的综合竞争力。营商环境是一个地方执政理念、治理水平、行政形象的综合体现，怎么重视都不为过。营商环境优化提升没有终点，永远都是起点。当前，营商环境正成为地区、城市构筑核心竞争力的主赛道，各地百舸争流、奋楫争先。在这个赛道上，浙江必须永不满足、勇立潮头、永争第一。我们要深入贯彻习近平总书记关于全面深化改革和优化营商环境的重要论述精神，深入实施“八八战略”，再擂战鼓、再振士气，强力推进创新深化改革攻坚开放提升，全面打造一流营商环境升级版，在中国式现代化新征程上再创浙江发展环境新优势。

扬永不满足之精神，切实增强营商环境再优化再提升的危机感紧迫感使命感

党的十八大以来，习近平总书记高度重视优化营商环境，作出了一系列重要论述，特别是在党的二十大报告中强调，“完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，优化营商环境”“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”；在今年全国“两会”期间强调，“要优化民营经济发展环境，破除制约民营企业公平参与市场竞争的制度障碍，依法维护民营企业产权和企业家权益”，为我们优化提升营商环境指明了方向、提供了遵循。省委、省政府坚决贯彻党中央重大决策部署和习近平总书记的重要指示精神，瞄准浙江“两个先行”的关键点、要害处，提出深入实施“八八战略”、全面实施三个“一号工程”。这其中，

营商环境优化提升作为“一号改革工程”，贯通着创新深化、改革攻坚、开放提升，具有引领性突破性关键性，具有牵一发动全身的战略地位。我们要把优化提升营商环境放到新方位、大逻辑中去把握、去谋划、去推进，切实增强“坐不住、等不起、慢不得”的危机感紧迫感使命感，以思想提升引领环境跃升、以行动突进带动发展突围。

优化提升营商环境是新征程上深入实施“八八战略”的“必答题”，必须交出高分卷。习近平同志在浙江工作期间作出的“八八战略”，很重要的一个方面，就是进一步发挥浙江的环境优势，积极推进以“五大百亿”工程为主要内容的重点建设，切实加强法治建设、信用建设和机关效能建设。20年来，在“八八战略”指引下，浙江巩固已有优势、发掘潜在优势、创造新的优势，坚持软环境、硬环境一起提升，坚持有为政府、有效市场同向发力，突破了资源小省的发展瓶颈，打开了浙江的发展空间。踏上新征程，续写好“八八战略”这篇大文章，必须在优化提升营商环境上继续干在实处、走在前列、勇立潮头。目前，我省营商环境与国际一流对标、与发展需求相比仍有较大的提升空间。我们必须以更高的政治站位、更强的使命自觉、更好的精神状态，正视差距不足、找准发力重点，早行动、早突破，迭代完善优化提升营商环境的理念思路、目标路径、举措抓手，不断扬长补短、示范争先，着力把营商环境打造成为深入实施“八八战略”的标志性成果、“重要窗口”的亮丽金名片。

优化提升营商环境是新形势下赢得发展主动的“竞争力”，必须打好主动仗。营商环境竞争关乎发展、关乎大计、关乎未来，是一场国际“对抗赛”、区域“擂台赛”、过程“接力赛”，不进则退，

慢进也是退。在营商环境问题上千万不能被动，一被动就会落后，只有主动者才能先人一步抢占制高点。从外部环境看，全球贸易、投资、技术壁垒依然存在，跨国投资面临的不稳定不确定因素增多，优化提升营商环境已成为全球竞争角逐的关键点。从自身发展看，推动高质量发展需要更多依靠创新红利、人才红利、制度红利来驱动，依靠更强大的产业和创新生态、更完善的新型基础设施、更为国际化的创业生态来支撑，需要通过优化提升营商环境激活内生发展动力。我们要以改革而不是改良的强力度和纵深度补齐短板，以“一号工程”的高定位和大魄力破解难题，厚植高质量发展的沃土，更好地抢占未来先机、赢得发展优势。

优化提升营商环境是新阶段全面深化改革的“总牵引”，必须勇蹚深水区。当前，改革已经进入系统集成、协同高效的新阶段，步入深水区、攻坚期，剩下的都是难啃的“硬骨头”。优化营商环境是涉及思想观念、市场机制、治理方式、领导体制等的全方位变革。只有牵住优化提升营商环境这个“牛鼻子”，从破除深层次体制机制障碍入手，来一场真刀真枪、触及实质的制度创新、政策创新、机制创新，才能从深层逻辑上真正破除堵点、攻克难题，解决制约市场活力、社会创新力的深层次问题。我们要树牢改革思维、提升改革胆气、运用改革手法，突破一批营商环境牵引性、关键性、标志性的高难度改革，全面激发改革的叠加放大和整体裂变效应，让浙江发展更具韧性灵性、更有活力张力、更具优势胜势。

按勇立潮头之标准，全面推动营商环境再优化再提升

浙江的营商环境远没到天花板，必须对标国际一流、锚定全国最好、树立更高标准，在更高层次构筑新优势、开辟新境界，

着力打造一流营商环境升级版。总体要求是：深入学习贯彻习近平总书记关于优化营商环境的重要论述精神，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持“两个毫不动摇”，紧扣市场化、法治化、国际化，强底色、添亮色、增成色，一体推进、全面升级营商环境，持续打造营商环境最优省金名片，为我省“两个先行”提供最优环境支撑。

日前出台的营商环境优化提升“一号改革工程”实施方案，明确了今后一个时期的目标值、任务书、作战图。今年是“一号改革工程”的开局之年，开局就要形成开局之势、开局之为、开局之效。省委谋划推出12项营商环境优化提升“一号改革工程”专项行动，抓住疏堵破难、解痛补短的关键性切口，联动打造一批标志性成果，形成实实在在的成效。各地各部门要认真学习领会，结合实际抓好贯彻落实。重点要加快“六个升级”、增强“六个力”：

加快从便捷服务到增值服务的全面升级，增强政府服务力。政务服务改革没有“终极版”，只有“进行时”。浙江营商环境的优，不能仅停留在“办事不用求人、办事依法依规、办事便捷高效、办事暖心爽心”和企业“有求必应、无事不扰”，更要发挥增值效应，降低企业成本、减轻企业负担，让企业享受最大限度的红利、得到最大程度的受益。一要坚持缩减环节不停步。围绕企业全生命周期，加大数字赋能、优化业务流程、提高审批效率，深化政务服务“一网通办”和高频事项“全省通办”，大力推行“容缺受理+承诺制”的办理模式，推行“多规合一、多审合一、多评合一、多测合一、多验合一”等，优化涉企投资项目审批中介服务，打造全链条、全天候、全过程的政务服务新生态，用政府放权让利的“失”和“痛”，换企业群众办事的“得”和“爽”。二要坚持政策创新

不松劲。着力提升政策集成度、精准度、时效度，全链条抓好中央稳经济一揽子政策的消化、深化和转化，持续创新推出及时管用的惠企政策，积极探索针对新经济、新平台、新业态的开放性政策，推动惠企政策“直通、直达、直感、直享”，加强政策效用的反馈评估，帮企帮在危难时、扶企扶在关键处、助企助在点子上。三要坚持解题解难不懈怠。加大对企业反映诉求和困难的分析研判，推动解决问题从“一件事”到“一类事”、“某个点”到“整个面”、“单环节”到“全链条”的提升，坚持标准化、机制化、常态化推进，全力破解企业普遍面临的政策性、制度性重大共性问题。

加快从具体事的解决到治理创新的全面升级，增强法治保障力。营商环境的核心是法治。要深入推进法治浙江建设，从立法、执法、司法、守法、普法全方位发力，发挥法治固根本、稳预期、利长远的“定海神针”作用。一要积极推进法规制度“立改废释”。加快推进浙江省营商环境条例立法，开展营商环境制度规定专项清理，加强创新深化、改革攻坚、开放提升的法治环境建设，特别要多一些固化改革成果的特色性立法、聚焦新兴领域的前瞻性立法，以法治强化企业的创新主体意识、激发企业的创新冲劲。二要切实保护企业合法权益。加快建立企业合法权益保护快响机制，推进高效率办理涉企诉讼，提供高品质法律服务，深化执行“一件事”改革，特别要着力推进知识产权纠纷快速处理，强化知识产权全链条保护，构建知识产权“严保护、大保护、快保护”的工作格局。三要全力构建新型监管机制。深入推进“大综合一体化”行政执法改革，既强化事前风险提示，推进企业合规体系建设，让企业提前知晓法律“底线”、自觉不触“红线”；又创新事中事后监管，完善涉企轻罚免罚清单，推进包容审慎柔性执法，

全面清理规范涉企行政事业性收费，做到规范执法有尺度、柔性执法有温度、监督执法有法度。

加快从要素开放到制度开放的全面升级，增强市场配置力。一个好的营商环境，会形成对项目、资源、人才的强大磁吸力。要着力完善市场经济基础制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，建设高标准市场体系，激活创造的源泉，打造开放的高地。一要提高市场竞争的“规范度”。重点在权责“清单化”、政策“透明化”、竞争“公平化”上下功夫，完善市场准入负面清单，畅通市场主体对隐性壁垒的意见反馈和处理回应机制，开展招标投标领域突出问题专项整治，坚决打破各类“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”，确保所有市场主体权利平等、机会平等、规则平等、待遇平等。二要提高制度规则的“开放度”。稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，高水平推进规则制度国际化、外商投资自由化、对外贸易便利化。特别要支持自贸区、综贸区、湾区等有条件的地区或区域打破常规、先行先试，强化高水平制度供给，更加彰显开放优势。三要提高社会的“信用度”。纵深推进“信用浙江”建设，弘扬诚信文化，完善社会征信体系和信用惩戒闭环管理，让守信者一路绿灯、畅行无阻，让失信者得不偿失、寸步难行，把诚信打造成浙江具有持久影响、美名远扬的竞争力。

加快从能创业到开新局的全面升级，增强发展支撑力。要让浙江的经济生态融为企业的核心竞争力，既让企业在浙江这片沃土上能创业、创成业、创大业，又能应变局、开新局、创胜局。一要着力优化产业生态。资本的流动、产业的发展是有规律的，要深化产业链治理现代化改革，构建产业链强链补链畅链固链协同机制，延伸产业链、融通供应链、做强创新链、提升价值链，

打造“迁不走”的产业生态，形成更具吸引力和竞争力的现代产业集群和科创高地。二要着力优化要素保障。全面深化土地、资本、技术、数据等要素市场化配置改革，创新破解企业用地需求问题，积极破解企业反映强烈的用电、用气等成本偏高问题，深入实施融资畅通工程和“凤凰行动”计划，全面提升金融服务的覆盖率、可得性、满意度，帮助民营企业提升生存力、发展力、竞争力。三要着力优化基础设施功能。优化基础设施布局、结构、功能和系统集成，完善国际物流体系，大力推进“四港”联动，降低企业物流成本、提升物流通达能力；加快构建新型基础设施，完善数据基础制度，构建一流数据要素流通和交易服务生态，为企业打开创造新产业新业态新模式的全新空间。

加快从外在激励到内生驱动的全面升级，增强文化引领力。创业创新创造、尊商亲商安商的文化氛围，是营商环境中最基本、最深沉、最持久的力量。要始终坚持“两个毫不动摇”，大力弘扬浙江精神、浙商精神，让全社会干事创业活力竞相迸发、充分涌流。一要擦亮“企业敢干”金名片。面对复杂的形势，需要广大企业家重拾筚路蓝缕、披荆斩棘、排除万难的创业精神，闯出事业发展新天地。要加强正面引导，降低负面噪音，持续激发浙江企业家骨子里的那种敢为人先、敢闯敢拼的文化基因。二要打造“创业创新”生力军。全面深化创业创新活力集成改革，实施“品质浙商提升工程”“浙商青蓝接力工程”、新生代企业家“双传承”计划，深入推进浙商回归工作，打响“在浙里、创未来”品牌。三要构建“亲清关系”新范式。深化“两个健康”集成改革，开展“亲清直通”暖企行动，完善联系企业、联系浙商机制，健全正面、负面和倡导清单，从制度层面构建“亲不逾矩、清不远疏、公正无私、有

为有畏”的政商关系，真正把民营企业和民营企业家当自己人。鼓励党政干部和公职人员与企业家交朋友、真心实意为企业排忧解难，当然交往中一定要守牢守住底线，做到关系亲近而又清纯。

加快从创造财富到成就卓越的全面升级，增强价值塑造力。我们的企业家，不仅要创造财富、创造价值，还要成就卓越、实现梦想。浙江营商环境的优，就要优在不仅能孕育一流的企业、一流的企业家，更能让企业家在这片土地上大展才华、成就自我。一要让浙江成为企业家实现自我超越的地方。构建更高层次的现代公共文化服务体系，加快建设“书香浙江”，更好做足浙江的人文之美、生态之美、和谐之美，打造充满向上向善力量的精神家园，让每一位在浙江的创业者得到精神世界的极大满足，实现目标追求的更高超越，不断提升世界眼光、全球格局、远见视野、文化气质。二要让浙江成为企业家激发家国情怀的地方。完善企业家正向激励机制，拓宽企业家参与党委、政府重大决策的渠道，优化企业参与社会公益事业、慈善事业的平台和制度，引导企业积极参与乡村振兴、共同富裕、高质量发展，更好地让企业主体在承担社会责任中体现价值、升华精神。三要让浙江成为企业家造就一流企业的地方。牢固树立“成就企业就是成就浙江”理念，着力构建高水平开放新格局，让全球资金、信息在浙江更好地交汇，给予企业创新创业足够的空间和政策，让企业的发展充满无限可能，既能创造向高端挺进的奇迹，更能享受创新变革的奇妙，不断向一流迈进、向卓越攀升，真正使浙江成为打造一流企业的高地。

以实干争先之机制，凝聚营商环境再优化再提升的活力动力
优化提升营商环境是系统工程，只有进行时，没有完成时。

要切实加强组织领导，把优化提升营商环境作为检视主题教育成效的重要“试金石”，构筑干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创良性机制，引导各地各部门和广大党员干部在这条赛道上比学赶超、攻坚克难。

明责任重落实。改革争在朝夕，落实难在方寸。要建立领导责任体系，坚持“一把手”抓“一号工程”，亲自研究部署、亲自协调推动、亲自把关问效，高位调度、以上率下，层层传导压力和责任。要完善工作推进体系，组织实施好专项行动，统筹各类政策、举措、机制、评选，确保“一号改革工程”在统一体系、统一跑道内规范推进；各地各单位要加强协同联动，全面落实“规定动作”，积极创新“自选动作”，以“点上出彩”为“面上增光”。要强化考核评价体系，以企业群众满意为第一标准，持续完善评价机制、评价方法、评价指标。要建立健全“督帮一体”工作链，对重大问题、重大任务持续加强跟踪督办，确保每项工作落地见效。

敢作为争一流。牢固树立“不在上游、就是下游，不争第一、就是落后”的争先理念和工作追求，争当优化提升营商环境的“领跑者”。要放大格局，把最好作为“参照物”“参照系”“参照地”，敢于和最好的比、勇于同最强的赛、善于向最高的攀。要敢闯新路，解放思想、大胆创新，以“敢当弄潮儿”的锐气抓特色、扬优势、锻长板，鼓励首创、探索路子、贡献经验。要容错纠错，深化落实“三个区分开来”要求，健全容错纠错机制，落实“四个坚持、八个不”选贤任能机制和干部能上能下常态长效机制，为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰，一级为一级担当、一级对一级负责。

优作风重实效。改革越是攻坚克难，任务越是急难险重，越

是需要过硬作风。要大兴调查研究，深化“大走访大调研大服务大解题”活动，形成问题“发现—交办—办理—反馈”清单化闭环解决机制，不断提升解题能力。要勇于自我革命，敢于“刀刃向内”，突破利益藩篱，为市场松绑、为企业减负。要坚持求真务实，始终把解决企业遇到的难点痛点堵点作为优化提升营商环境的着力点，务求可感知、得实惠、真认可的改革成果。

（摘自易炼红同志2023年4月17日在全省营商环境优化提升“一号改革工程”大会上的讲话）

来源：浙江发布 发布时间：2023-05-25

浙江省委主题教育第二期读书班开班 首课作“八八战略” 专题学习辅导

易炼红主持并讲话 李忠杰作辅导报告

5月19日上午，省委学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育第二期读书班开班，首课作“八八战略”专题学习辅导。省委书记、省委主题教育领导小组组长易炼红主持并讲话。中央马克思主义理论研究和建设工程咨询委员会委员、中共党史学会副会长、原中央党史研究室副主任李忠杰作《从“八八战略”看习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江的生动实践》专题学习辅导报告，从“八八战略”开辟了中国特色社会主义的浙江境界、提升了中国高质量发展的浙江水平、构画了中国式现代化的浙江特色等3个方面全面系统地解读了“八八战略”的提出背景、重大意义和巨大实施成效，深入细致地阐释了“八八战略”和习近平新时代中国特色社会主义思想紧密的理论联系、一贯的实践要求、共同的战略指向。

王浩、黄莉新等省四套班子领导，省法院、省检察院负责人参加专题学习辅导。

易炼红指出，“八八战略”是习近平总书记任浙江工作期间，从省域层面对中国特色社会主义进行的卓有成效的理论创新和实践创新，是习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江萌发与实践的集中体现和重要标志，实施20年来指引浙江发生了全方位、系统性、重塑性精彩蝶变，为浙江打下了高质量发展的坚实基础、开辟了现代化建设的先行征程、塑造了制胜未来的竞争优

势。把“八八战略”专题学习辅导作为省委主题教育第二期读书班的首课，就是要引导推动全省党员干部循迹溯源学思想促践行，学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，把“八八战略”这一理论成果、思想宝库、精神财富学习领悟好、传承发扬好、实践笃行好。

易炼红强调，要在循迹溯源中深刻把握、深化认识“八八战略”的重大意义，夯实坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”的思想根基，深刻认识“八八战略”是把向领航的“指南针”，必须牢牢把握“八八战略”的政治方向性，把一以贯之深入实施“八八战略”，作为浙江坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”的最集中体现，坚定不移沿着习近平总书记指引的道路奋勇前进；深刻认识“八八战略”是理论创新的“思想库”，必须牢牢把握“八八战略”的理论开创性，对“八八战略”再学习再解读再领悟，不断增进对习近平新时代中国特色社会主义思想的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同；深刻认识“八八战略”是引领发展的“金钥匙”，必须牢牢把握“八八战略”的实践变革性，推进变革性实践、实现突破性进展、打造标志性成果、创造示范性经验，让“八八战略”在新时代彰显更加夺目的真理光芒、更加强大的实践伟力；深刻认识“八八战略”是示范先行的“总纲领”，必须牢牢把握“八八战略”的战略指引性，更加自觉地把浙江工作放到以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的宏大场景中去谋划推进，打好创新牌、吃好改革饭、走好开放路，一步一个脚印把习近平总书记给浙江倾情擘画、量身定做的宏伟蓝图变成美好现实。

易炼红强调，要持续兴起开展“八八战略”实施20周年活动的热潮，汇聚起感恩奋进、实干争先的强大动能。深入开展“循

迹溯源学思想促践行”活动，持续深化“习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江的萌发与实践”研究，集中开展“八八战略”实施 20 周年系列宣传活动，全力挖掘、全面总结，深入研究、深化阐释，走心宣传、用心宣介，凝聚起深化“八八战略”新实践的强大动力，不断开辟干在实处、走在前列、勇立潮头新境界。要弘扬马克思主义学风，聚焦深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，突出学习“八八战略”，确保本期读书班提成色出成果见成效。省级领导干部要坚持一体联动学、深度思考悟、联系实际做，示范带动全省上下持续兴起深化“八八战略”新实践见行于学、见效于干的热潮。

本期读书班为期 4 天，其间将组织安排专题学习会、现场学习、研讨交流、集中自学等内容。

来源：浙江日报 发布时间：2023-05-20

易炼红在深入实施“八八战略”有关重大问题研究成果交流研讨

会上强调

思想认识再提升 实践行动再深化 持续彰显 “八八战略”的政治感召力思想穿透力战略引领力

王浩出席

5月25日上午，省委书记易炼红主持召开深入实施“八八战略”有关重大问题研究成果交流研讨会，强调要认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以“八八战略”实施20周年为契机，突出学深悟透、感恩奋进、实干争先，高标准高质量开展深入实施“八八战略”有关重大问题研究，推动思想认识、实践行动、实施成效再提升再深化，为深入实施“八八战略”，强力推进创新深化改革攻坚开放提升，以“两个先行”打造“重要窗口”提供坚实支撑。

王浩、王成出席会议。会上，省委宣传部、省发展改革委、省委党校、省委组织部等研究课题牵头单位先后作汇报发言，与会人员作交流讨论。

易炼红指出，“八八战略”之于浙江具有极端重要性，是把向领航的“指南针”，推动理论创新、实践创新的“思想库”，引领高质量发展的“金钥匙”，以“两个先行”打造“重要窗口”的“总纲领”。要提高政治站位，进一步增强学习好、领悟好、践行好“八八战略”的责任感使命感，充分认识“八八战略”是深刻领悟“两个确立”决定性意义的鲜活素材、有力例证，必须持续彰显其政治感召力，进一步引导全省党员干部增进对习近平新时代中国特色社会主义思想

义思想的政治认同、思想认同、理论认同、实践认同、情感认同，更加坚决做到“两个维护”；“八八战略”是理论创新、实践创新、制度创新、文化创新的巨大宝库，超越时空，历久弥新，必须持续彰显其思想穿透力，在更深层次上推进集成创新；“八八战略”是新征程上应变局开新局创胜局的制胜法宝，必须持续彰显其战略引领力，善于运用“八八战略”所蕴含的宏阔战略视野、长远战略眼光、深厚战略智慧，打开发展思路、找到突围出路、拓展前进道路，在“两个先行”中不断开辟干在实处、走在前列、勇立潮头新境界。

易炼红强调，要拓展研究深度，深刻把握新征程上深入实施“八八战略”的深层逻辑。深化理解“八八战略”与坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治逻辑，在循迹溯源中更加深刻感悟习近平总书记的高瞻远瞩、战略眼光、为民情怀、历史担当和人格魅力，坚决做到“总书记有号令、党中央有部署，浙江见行动”；深化理解“八八战略”与浙江精彩蝶变的历史逻辑，注重从政治和全局高度系统总结历史性跃变，深刻把握“八八战略”的重大深远意义；深化理解“八八战略”与习近平新时代中国特色社会主义思想萌发和实践的理论逻辑，深刻把握“八八战略”精髓要义，对“两个结合”的开创性运用和前瞻性探索，与习近平新时代中国特色社会主义思想之间的学理哲理联系、演进发展脉络；深化理解“八八战略”与以“两个先行”打造“重要窗口”的实践逻辑，深刻把握新征程上深入实施“八八战略”的历史方位、基本原则、战略路径；深化理解“八八战略”与干在实处、走在前列、勇立潮头的价值逻辑，深刻把握干在实处、走在前列、勇立潮头的新任务、新动能、新能力、新机制。

易炼红强调，要汇聚各方智慧，高标准高质量完善提升深入实施“八八战略”有关重大问题研究成果。要体现政治高度，贯通真情与行动，以最讲党性、最讲政治、最讲忠诚、最讲担当的标准，保持奋进新征程的政治定力、展现建功新时代的政治担当，坚定不移沿着习近平总书记指引的道路奋勇前进；体现理论深度，贯通守正与创新，学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，让研究成果成为全省上下学习领悟“八八战略”精华的大集成者；体现战略力度，贯通一域与全局，始终保持全局意识、整体观念、世界眼光、战略思维，奋力在中国式现代化新征程上打头阵、当先锋、作示范。

来源：浙江日报 发布时间：2023-05-26

坚定不移用“八八战略”引领浙江共同富裕和现代化先行

“八八战略”是习近平同志在浙江工作时亲自擘画实施的引领浙江发展、推进浙江各项工作的总纲领和总方略。省第十五次党代会强调要把“八八战略”作为“5大战略指引”之一，号召浙江广大干部群众自觉做“八八战略”的忠实践行者。我们要认真贯彻省党代会精神，坚定不移沿着“八八战略”指引的路子走下去，奋力谱写浙江共同富裕和现代化先行的靓丽新篇章。

深刻理解用“八八战略”引领浙江共同富裕和现代化先行的重大政治逻辑

浙江是中国革命红船起航地、改革开放先行地和习近平新时代中国特色社会主义思想重要萌发地，“红色”是浙江各方面工作最鲜明的政治本色。“八八战略”从形成提出到丰富发展，具有与“两个确立”“两个维护”一脉相承、高度契合的政治品格，这是浙江过去取得进步、当下走在前列的政治密码，也是未来浙江继续示范先行的强大政治保障。

切实做到“总书记有号令、党中央有部署，浙江见行动”。要始终坚持把忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最根本的政治标尺，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不折不扣贯彻落实好习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署。尤其要承接好奋力打造“重要窗口”、扎实推进高质量发展建设共同富裕示范区等党中央的万钧重托，在坚决贯彻落实中央重大决策部署、方针政策和任务要求中始终走在前、作表率。

切实做到心怀“国之大者”。发展是执政兴国第一要务，创新

才能制胜未来。要加速推进高水平创新型省份建设，深入实施科技创新和人才强省首位战略，加快打造高能级科创平台和“三大”科创高地，加快突破“卡脖子”技术，通过持续创新不断引领浙江高质量发展。习近平总书记强调，“让人民生活幸福是‘国之大者’”。要及时回应民生重大关切，切实将以人民为中心的发展思想转化为为民办实事长效机制，努力把浙江打造成幸福民生新标杆。“稳定压倒一切”。要始终强化除险保安政治责任，坚持和发展新时代“枫桥经验”，一体推进法治中国和平安中国示范区建设，努力在为国担当尽责中贡献省域力量。

切实做到守护“红色根脉”。中国共产党在南湖红船诞生，这是“红色根脉”的源头坐标。要大力弘扬伟大建党精神、红船精神和与时俱进的浙江精神，全面深化党建统领的整体智治体系建设，努力将“建党圣地”打造成“党建高地”。要持续深化新思想铸魂溯源走心工程，深入挖掘、守护、传承好习近平总书记留给浙江的宝贵财富，努力用新思想为浙江劈波斩浪和“两个先行”点亮奋力远航的灯塔。

深刻理解用“八八战略”引领浙江共同富裕和现代化先行的重大理论逻辑

习近平总书记强调，一个民族要走在时代前列，就一刻不能没有理论思维，一刻不能没有思想指引。对走在前列的浙江来说，要顺利推进浙江共同富裕和现代化先行，更加需要用先进思想和科学理论提供指引。

最根本的是要牢记唯物史观。人民群众是真正的历史英雄。要始终突出人民主体地位，强化以人为核心的现代化导向，大力促进人的全面发展和社会全面进步。充分尊重基层和群众的首创

精神，善于从生动鲜活的基层实践中汲取智慧并固化经验，推动从“事”到“制”“治”“智”迭代升级。始终坚持“两个毫不动摇”，最大限度激发全社会经济活力，不断实现民营经济量的扩展和质的跃升。聚焦基层群众所思所盼，真正问需于民、问计于民，努力把蕴藏在广大浙江人民身上的无穷创造力和坚定发展信心调动起来。

最重要的是要强化系统观念。“八八战略”是统管全局的总体性战略。我们既要善于运用总体性的系统思维，统筹谋划推进共同富裕、打造“重要窗口”、实现现代化先行，又要以“复杂巨系统”的思维，通过数字化改革，全面推进各领域各方面具体工作实现系统性重塑。既要善于从宏观系统的角度主动嵌入新发展格局，又要从微观系统的角度，十分注重企业等市场主体作用，大力打造公平竞争的市场环境，积极帮助企业纾困解难，引导和规范资本在浙江大地健康发展。

最关键的是要善用辩证方法。用“八八战略”指引共同富裕和现代化先行，特别需要深刻领悟“优势论”“短板论”，持续擦亮数字经济等 9 张金名片，补齐高端人才、山区经济等发展短板。要深刻领悟“两点论”“重点论”，继续处理好“两只鸟”“两座山”“两种人”“两只手”等辩证关系。要深刻领悟“十个手指弹钢琴”的统筹兼顾法，协调推进数字浙江、美丽浙江、法治浙江、平安浙江、文化高地建设，更高水平全面推进浙江共同富裕和现代化建设大业。

深刻理解用“八八战略”引领浙江共同富裕和现代化先行的重大实践逻辑

“八八战略”既是战略总纲，更是行动方略。省委反复强调践

行“八八战略”，要突出“忠”“实”二字。我们要始终秉持“干在实处、走在前列、勇立潮头”，努力用实干和实绩不断彰显“八八战略”的实践伟力。

始终坚持一张蓝图绘到底。坚持以“八八战略”为总纲，一任接着一任干，坚定不移地照着“八八战略”指引的路子走下去。要把忠实践行“八八战略”与学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想融会贯通起来，以深入实施“八八战略”年度评估机制为抓手，形成体系化、全贯通、可衡量、闭环式的工作机制，用浙江改革发展新业绩新成就充分展示“八八战略”的真理光芒和时代价值。

始终坚持问题导向精准发力。准确把握浙江所处历史方位，及时回应关系浙江长远发展和全局的重大问题，是“八八战略”攻坚克难的基本逻辑。当前尤其要聚焦高端人才不足、山区 26 县发展相对滞后、产业链发展风险、优质公共服务供给短缺等实际问题，拿出解决浙江不平衡不充分发展的整体方案，通过高质量发展努力实现共同富裕和现代化先行。

始终坚持以实战实效论英雄。无论是全力稳住经济发展大盘还是推进绿色低碳发展，无论是数字化改革重大场景应用开发还是疫情防控等重大风险闭环管控机制完善，都要追求真正“管用”“实用”“好用”的“硬核”成果，以实战实效的真功夫实现稳进提质、除险保安、塑造变革、共同富裕示范，不断提升人民群众的获得感幸福感安全感认同感。

始终强化“没有走在前列也是一种风险”意识。省委反复强调“没有走在前列也是一种风险”，这是浙江“两个先行”必须牢牢把握的原则和要求。打造共同富裕美好社会、推进现代化先行的步

子不走好，就辜负了习近平总书记对浙江“更进一步”“更快一步”的重大要求和“继续发挥先行和示范作用”的殷切期望。科技创新、“招大引强”、现代产业体系建设、新旧动能转换等工作重视不够推进不力，就会不断遇到技术“卡脖子”等问题，面临发展后劲丧失、转型升级乏力。我们必须切实增强忧患意识，增强战略主动，抢抓发展先机，矢志不渝推动浙江发展始终走在前列。

深刻理解用“八八战略”引领浙江共同富裕和现代化先行的重大历史逻辑

用“八八战略”引领共同富裕和现代化先行，其背后代表了中国共产党人对人类社会发展和现代化建设新模式、新路径、新方式的全新探索。我们要勇当先锋、勇立潮头，自觉扛起重大历史使命，充分展示新时代中国特色社会主义、中国式现代化道路和人类文明新形态在浙江的现实图景。

勇扛共同富裕示范区建设浙江使命。要进一步深入学习习近平总书记关于共同富裕的系列重要论述，对标中央《意见》和浙江《实施方案》，加快探索具有普遍意义的共同富裕新路子。尤其要打造高质量就业创业体系、扩中提低、山区26县整体跨越发展、共同富裕现代化基本单元建设等十大标志性成果，积极构建共同富裕话语体系和实践体系，努力在先行探路共同富裕美好社会中积极贡献浙江经验和做法。

勇扛推进省域现代化先行浙江使命。不仅要着眼现代化总目标而努力，更要聚焦数字赋能、产业体系、科技创新、农业农村、对外开放、省域治理、文化建设、生态文明、公共服务和人的现代化先行等“十个先行”而奋斗。不仅要通过先行探索深化现代化的规律性认识，更要通过创新实践不断推出制度成果、工作成果、

理论成果，形成全新的现代化理念、方法、工具、手段、机制，努力为全国树好标杆、提供示范、作出表率。

勇扛探索人类文明新形态浙江使命。面对数字文明新时代，要切实扛起数字化改革起始地的使命，着力打造数字中国示范区和全球数字化变革新高地。面对生态文明新时代，要强化浙江作为绿水青山就是金山银山理念发源地的使命，统筹“双控”“双碳”等各项工作，着力让绿色成为浙江现代化先行最动人的色彩。探索人类文明新形态尤为根本的是要扛起新时代浙江的文化使命，突出浙学品牌建设，推进宋韵文化传世工程，打造浙派文化新标识，通过全域文化繁荣推进全民精神富有，用优秀文化凝聚浙江共同富裕和现代化先行的磅礴力量。

来源：省委党校“八八战略”评估研究中心 发布日期：
2022-07-15

“八八战略”的分量有多重

对于浙江的广大干部群众而言，“八八战略”这个词并不陌生。不过尽管如此，倘若真要讲清楚、说明白“八八战略”是什么，可能还真会难倒一部分人。

“八八战略”跟我们每个人有什么关系，它的分量到底有多重？这或许是每个浙江人、每个关注浙江的人都想要追问的问题。

—

“战略”，在字典里的一种解释是“一定历史时期指导全局的方略”，说白了，就是一张寻宝的路线图。这张图清晰地标注着朝哪个方向走、怎么走稳走好、最终要走到哪里。

可以说，“八八战略”是从10万余平方公里的之江大地上生长出来的；浙江能走到今天，这一战略起了关键的引领和支撑作用。

浙江有着“先天的不足”，也曾面临着“成长的烦恼”。《干在实处 走在前列》一书中记载，本世纪之初，一些老问题未从根本上得到解决，一些新问题又不同程度地比全国先期遇到。比如经济发展中高投入、高消耗、高排放、低效益的粗放型格局尚未根本改变，人多地少、资源紧缺，能源、土地、水等资源要素和环境承载力的制约不断加大，社会公正、社会治安和社会矛盾问题、公共安全和安全生产问题、市场经济秩序问题等都亟待解决。

习近平同志到浙江工作后，就是向着这些问题“横刀直入”，在2003年7月举行的省委第十一届四次全体（扩大）会议上提出了“八八战略”这一治省方略。

20年来，历届省委带领全省人民“一张蓝图绘到底”，“八八

战略”潜移默化地运行于浙江经济社会生活的方方面面，中国特色社会主义在浙江的实践也不断闪耀着光芒。

不妨看几组数据：2002年浙江生产总值8004亿元，人均生产总值0.2万美元，一般公共预算收入570亿元，城镇居民人均可支配收入1.17万元，农村居民人均可支配收入4940元。

再看2022年，全省生产总值77715亿元，人均生产总值1.78万美元，一般公共预算收入8039亿元，城镇常住居民人均可支配收入7.13万元，农村常住居民人均可支配收入3.76万元。每一项指标都实现了数倍增长。

如果说这些数据还比较抽象，那么像教育、医疗方面的变化是老百姓实实在在感受得到的。据2023年省政府工作报告，截至目前，浙江15年基础教育普及率超过99%，高等教育毛入学率提高8.1个百分点；医疗卫生机构每千人床位数提高到5.65张；人均预期寿命达82.3岁。城乡低保标准率先实现市域同标，11个设区市全部突破1000元/月。

说到底，贯穿“八八战略”的一条主线就是为了让人民过上更加美好的生活。浙江作为“八八战略”的实践地，生于斯长于斯的每个人都尝到了改革发展的甜头。

二

“八八战略”中有两个“八”，含义各不相同。第一个“八”是指浙江发展过程中的“八个优势”，比如有“市场先发”的体制机制优势，“连接大上海”的区位优势，“七山一水”的生态优势，“向东是大海”的山海资源优势等。这些优势并不是简单的已经直观体现出来的优势，具体来说，至少包括三个层面：优上加优、培育新优、化劣为优。

第二个“八”是围绕优势而提出的“八项举措”，比如坚持“两个毫不动摇”，积极参与长江三角洲地区合作与交流，打造“绿色浙江”，发展海洋经济等。这些举措是针对进一步发挥、培育和转化优势提出的，不是某一方面的单打独斗，而是覆盖了经济社会各个领域，是具体的工作方法。

除了这八条之外，习近平同志走遍浙江山山水水留下的殷殷嘱托，以及党的十八大以来总书记对浙江的一系列重要指示批示都是从“八八战略”延伸开来，共同构成了具有战略指导意义的有机整体。

不谋一时、不为一事，“八八战略”打开了浙江发展的新境界。比如“千村示范、万村整治”工程造就了万千美丽乡村，美丽浙江、美好生活正在成为现实；比如政府甘当“店小二”，“亲”“清”新型政商关系不断构建，一些改革经验走向全国，营商环境满意度全国第一。比如杭州成为数字经济重镇，一批享誉海内外的知名企业脱颖而出；比如经济后发地区丽水多年来坚持走绿色发展道路，站在发展的新风口上；再如原本孤悬东海的舟山，借着大陆连岛工程成为开放高地。

放到今天，“八八战略”的分量还是沉甸甸的。2015年5月，习近平总书记视察浙江时曾说过，他在浙江工作时省委就提出了“八八战略”，这不是拍脑瓜的产物，而是经过大量调查研究提出来的发展战略，聚焦如何发挥优势、如何补齐短板这两个关键问题。他还进一步指出，“八八战略”和“四个全面”在精神上是契合的。

回望这张蓝图，从“美丽浙江”到“美丽中国”，从“法治浙江”到“法治中国”，从“平安浙江”到“平安中国”，从“海洋强省”到“海

洋强国”，从加快建设文化大省到建设社会主义文化强国……从浙江到中央，一系列战略布局、重大改革发展举措及创新实践理念一脉相承。

换句话说，习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江有着重要的萌发实践，“八八战略”是这一指导思想的重要理论源头。如果要问浙江何以能够走在前列，密码要从“八八战略”中寻找。

三

“八八战略”蕴含着“怎么看、怎么办”的大智慧，学习“八八战略”，不能只是挂在口头喊一喊，需要从中学会科学的思维方法、工作方法，在实践中既能拨开迷雾，还能摸清门路。笔者认为学习“八八战略”，至少要学会以下方法。

一是站得高方能看得远。“八八战略”之所以具有长久的生命力，就是因为不是囿于浙江一省，也不是着眼于一时来谋划，而是基于全国和全球视野，以及长期的时间线来谋划发展浙江，这种高瞻远瞩的战略格局和战略视野对于每一个地方执政者施政执政，甚至是每一个个体谋划自身发展都具有现实的指导意义。

二是直奔矛盾和问题去。问题是时代的先声，离开了问题意识，说再多都是空谈。“八八战略”就是为了解决“发展起来以后”的突出矛盾和问题而提出来的。事实上，社会要发展就一定要应对挑战，一个人要往前走也免不了碰到困难。路是走出来的，迎着问题去，好的办法总是要在披荆斩棘的实践探索中才能找到。

三是做事情需久久为功。“八八战略”在浙江实施了20年，历届省委、省政府既不“兜底翻”，也不是去“另搞一套”，而是一锤一锤接着敲，钉子一颗一颗钉牢。试想，如果做事情东一榔头西一棒，三天打鱼两天晒网，对于政府来说，可能是劳民伤财、

民怨载道，对于个人来说，可能就是劳而无功、一事无成。

今年全省“新春第一会”上，省委就强调，要实施数字经济创新提质“一号发展工程”、营商环境优化提升“一号改革工程”、“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”。这三个“一号工程”，正是在“八八战略”指引下推动浙江在中国式现代化新征程上创造更大成绩。

四是好成绩是靠干出来的。在实施“八八战略”过程中，习近平同志特别强调，“只有干在实处，才能走在前列”、“抓而不紧，等于不抓；抓而不实，等于白抓”。干工作，不需要空洞的新口号满天飞，而是要踏踏实实把事情一件一件落下去。尽管条条大路通罗马，但实践证明，通向成功的捷径只有实干一条。

五是想问题、做决策需系统看、辩证办。“八八战略”的核心要义就是扬长避短、取长补短、统筹兼顾、协调平衡。改革要讲“两只手”、转型要讲“两只鸟”、环境要讲“两座山”、统筹城乡要讲“两种人”，其中都充满了辩证的智慧。现实中，我们在解决一些矛盾和问题时，往往面临两难选择，已不再是非此即彼，这个时候就需要学会将两点论与重点论统一起来。

总之一句话，“八八战略”既是浙江的，也是全国的，说一千道一万，不如学会方法努力干。

来源：浙江宣传 发布时间：2023-02-20

省委常委会召开会议
传达学习习近平总书记重要批示精神
深入实施“千万工程” 弘扬践行“浦江经验”
省委书记易炼红主持

15日上午，省委常委会召开会议，传达学习习近平总书记关于“千万工程”和“浦江经验”重要批示精神，研究我省贯彻落实意见。

省委书记易炼红主持会议。

会议指出，“千万工程”是习近平总书记在浙江工作时亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大决策，实施20年来，造就了浙江万千美丽乡村，造福了万千农民群众，成效显著、影响深远；“浦江经验”是习近平总书记在浙江工作期间亲自倡导并带头下访接访群众形成的好经验好做法，示范带动真下真访民情、实心实意办事，是改善干群关系、加强基层治理的生动实践。在“八八战略”实施20周年、“千万工程”实施20周年和“浦江经验”20周年的重要时点，习近平总书记对“千万工程”和“浦江经验”作出重要批示，这充分彰显了人民领袖的为民情怀。我们要从坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”的高度，深刻领悟习近平总书记对推进乡村全面振兴、城乡融合发展和做好人民信访工作的高度重视、指引指导，进一步增强感恩奋进、实干争先的决心信心，切实增强坚持和深化新时代“千万工程”、深入运用和践行“浦江经验”的政治自觉、思想自觉和行动自觉，持续擦亮“千万工程”金名片，不断彰显“浦江经验”时代价值。

会议强调，要完整、准确、全面理解把握和坚决贯彻落实习近平总书记重要批示精神，有力有效推动“千万工程”走深走实，奋力跑出城乡融合发展排头兵的加速度，激发乡村振兴新动能，塑造乡村风貌新气质，探索共同富裕新路径，更加注重完善提升乡村基础设施和公共服务配套，推动乡风文明、乡村治理再提升，让农村群众享受到现代化建设新成果；要传承好弘扬好践行好“浦江经验”，不断提升基层治理效能，走好新时代党的群众路线，全面提升信访工作质效，进一步加强和创新基层治理。

会议要求，要结合开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，把坚持和发展“千万工程”和“浦江经验”作为“循迹溯源学思想促践行”活动的重要内容、典型案例和生动教材，持续兴起学习宣传热潮。要用好独特资源，在深学细悟上走前列；要广泛开展宣传，在营造浓厚氛围上走前列；要推动作风转变，在激励担当作为上走前列，持续激发全省党员干部干事创业热情，巩固发展我省风清气正的政治生态。

来源：浙江日报 发布时间：2023-05-16

省委主题教育第二期读书班组织赴金华现场学习 循迹溯源更深一层 学思想促践行更进一步 让“千万工程”“浦江经验”更加直抵人心熠熠生辉

这是一次特殊的集体学习，在循迹溯源中激发感恩之心、感悟真理伟力；这是一场深刻的精神洗礼，在牢记嘱托中走好先行之路、凝聚奋进动力。5月22日上午，省委学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育第二期读书班围绕深入贯彻落实习近平总书记关于“千万工程”和“浦江经验”两个重要批示精神，组织赴金华现场学习，分别走进浦江县月泉中学和东阳市窠卢村，循着习近平总书记在浙江工作时走过的足迹、擘画的印迹、牵挂的心迹，追溯习近平新时代中国特色社会主义思想的源头活水，感悟习近平总书记心系浙江大地和浙江干部群众的深厚情感，坚定不移沿着习近平总书记指引的道路奋勇前进。

省委书记、省委主题教育领导小组组长易炼红，中央主题教育第五指导组组长李锦斌、副组长任正晓和指导组成员，省委副书记、省长王浩等省四套班子领导，省法院、省检察院负责人参加现场学习。

浦江县月泉中学是2003年9月18日习近平同志在浦江下访接访的所在地。观看当年的视频资料，参观“浦江经验”教研中心、接访室原址，大家边细看边聆听边交流，重温习近平同志当年的重要指示精神，了解“浦江经验”的深刻内涵、生动实践和深化发展情况。大家表示，“浦江经验”是习近平总书记在浙江工作期间亲自倡导并带头下访接访群众形成的好经验好做法，示范带动浙江党员干部真下真访民情、实心实意办事，是改善干群关系、加

强基层治理的生动实践。“浦江经验”历久弥新、弥足珍贵，要深刻感悟习近平总书记的人民情怀、群众立场和务实精神，坚持问题导向，带着感情、带着责任、带着办法，依法依规依政策解决群众信访需求，真心实意为群众排忧解难，真正把送上门来的群众工作做实做好做精准、做到群众的心坎上。

东阳市棠卢村是2003年6月5日省委召开“千万工程”会议后，习近平同志调研的第一个村。20年来在“千万工程”指引下，村庄从传统农业村蝶变成了“绿富美”样板。大家参观棠卢村党群服务中心和会议室原址，听取我省贯彻落实习近平总书记关于“千万工程”重要指示精神等情况介绍，并实地考察“共享田园”。绿油油的稻田生机勃勃，鲜花摇曳、飞鸟起舞，无人机忙着施肥，美丽田园与现代农业交相辉映。听讲解、看变化、说未来，大家表示，“千万工程”实施20年来造就了浙江万千美丽乡村，造福了万千农民群众，推动浙江探索走出了一条加强农村人居环境、全面推进乡村振兴、建设美丽中国的科学路径，人民群众是直接受益者。要深入实施“千万工程”，推动从环境治理到美丽乡村建设迭代升级，让农村既能看到蓝天白云、呼吸新鲜空气、欣赏田园美景，又能享受到现代基础设施和公共服务，让浙江人民过上越来越美好的生活。

大家在现场学习中表示，浙江是习近平新时代中国特色社会主义思想重要萌发地，要认真贯彻落实主题教育“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，深入开展“循迹溯源学思想促践行”活动，实地感受浙江发生的全方位、整体性、重塑性精彩蝶变，用心感悟习近平新时代中国特色社会主义思想的真理伟力和实践伟力，更加深刻认识“两个确立”的决定性意义，进一步增强坚

定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉，示范带动全省干部群众深入实施“八八战略”，深入践行“千万工程”“浦江经验”，加快打造“千村引领、万村振兴、全域共富、城乡和美”的“千万工程”新画卷，加快构建“浦江经验”和“枫桥经验”互动结合的基层治理新机制新模式，让“千万工程”和“浦江经验”在新时代新征程更加直抵人心、熠熠生辉。

来源：浙江日报 发布时间：2023-05-23

易炼红在丽水督导主题教育工作并调研“千万工程”和经济社会发展情况时强调

以深入实施“千万工程”激发走在前列新动力 加快探索山区绿色低碳高质量发展新路径

5月23日下午至24日，省委书记易炼红在丽水督导主题教育工作并调研“千万工程”和经济社会发展情况，强调要深入学习贯彻习近平总书记关于推动高质量发展的重要论述和关于“千万工程”的重要批示精神，紧密结合我省开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，扎实推进“循迹溯源学思想促践行”活动，牢牢把握以人民为中心的发展思想，以深入实施“千万工程”激发走在前列新动力，造福更多农民群众，造就更多美丽乡村，加快探索山区绿色低碳高质量发展新路径。

青山与秀水相依，古堰和老街相映，古堰画乡宛如浑然天成的山水画卷。2006年7月，时任浙江省委书记习近平同志来到这里调研。这些年来，古堰画乡以“千万工程”为牵引建设美丽乡村，获全国首批乡村旅游创客示范基地等荣誉称号。易炼红来到这里循迹溯源，实地考察通济堰、堰头村党群服务中心、画乡供销社等，了解村庄大力实施全域提升人居环境质量、发展文旅产业、推动富民增收等情况，与村民和经营业主交流交谈。易炼红指出，“千万工程”的出发点和落脚点就是解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，营造一流人居环境，带动乡村产业振兴，促进群众增收致富，希望当地党员干部始终牢记习近平总书记殷殷嘱托，把绿水青山用心守护好，把“千万工程”深入推进好，打

造“村美、人和、业兴、民富”的生动实景图，让群众过上更加美好的生活。

莲都区碧湖镇下南山村是我省首批历史文化村落保护利用重点村。村内泥墙青瓦错落，绿树溪流环绕，古朴与自然融为一体。易炼红走进村庄实地考察“欢庭·下南山”文化客厅、管家中心等，了解村庄持续深化“千万工程”，通过古村落保护开发助推乡村振兴情况。易炼红指出，“千万工程”给浙江农村带来了全方位系统性的蝶变，实实在在地增强了农村居民的获得感幸福感，要坚定不移沿着习近平总书记指引的道路奋勇前进，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，进一步打开“两山”双向转化通道，不断把生态优势转化为发展优势、发展胜势。

生态产品价值实现机制（丽水）实践展示馆是全国首个以生态产品价值实现机制试点工作为内容的综合性展示馆。易炼红考察展示馆，了解山区探索“两山”价值转化路径，建设生态产品价值实现机制试点情况。易炼红充分肯定丽水的探索实践，指出构建生态产品价值实现机制是推动山区高质量发展、实现共同富裕的有效载体，希望丽水在构建生态产品价值实现机制上加大探索实践力度，进一步丰富实现形式、完善指标体系、挖掘生态享用内涵，形成更多可复制可推广的经验成果。

作为日化行业领军企业，纳爱斯集团有限公司坚持践行“两山”价值转化，打造全链生态产业体系。易炼红考察企业生态创新展示中心，了解传统制造业转型升级情况，希望企业始终扎根丽水，秉持“生长于斯、发展于斯、受益于斯、回报于斯”理念，牢牢扭住科技创新这个牛鼻子，推动一二三产业融合发展、相得

益彰，朝着具有国际影响力引领力的世界一流企业迈进，积极助力丽水绿色低碳高质量发展，努力成为产城互促共进的典范。

来源：浙江日报 发布时间：2023-05-25

“千万工程”塑造美丽乡村

◇2018年4月，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平作出重要指示：浙江省15年间久久为功，扎实推进“千村示范、万村整治”工程，造就了万千美丽乡村，取得了显著成效。我多次讲过，农村环境整治这个事，不管是发达地区还是欠发达地区都要搞，但标准可以有高有低。要结合实施农村人居环境整治三年行动计划和乡村振兴战略，进一步推广浙江好的经验做法，因地制宜、精准施策，不搞“政绩工程”“形象工程”，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，建设好生态宜居的美丽乡村，让广大农民在乡村振兴中有更多获得感、幸福感。

◇20年来，浙江省坚持“一张蓝图绘到底”，持续深化“千万工程”——整治范围不断延伸，从最初的1万个左右行政村，推广到全省所有行政村；内涵不断丰富，从“千村示范、万村整治”引领进步，推动乡村更加整洁有序，到“千村精品、万村美丽”深化提升，推动乡村更加美丽宜居，再到“千村未来、万村共富”迭代升级，强化数字赋能，逐步形成“千村向未来、万村奔共富、城乡促融合、全城创和美”的生动局面。

◇截至2022年底，浙江全省90%以上村庄达到新时代美丽乡村标准，创建美丽乡村示范县70个、示范乡镇724个、风景线743条、特色精品村2170个、美丽庭院300多万户。

◇田园变公园、村庄变景区、农房变客房、村民变股东、资源变资产……生态环境成为资源要素，绿色成为浙江乡村的鲜明发展底色。

◇近年来，浙江以“千万工程”为抓手统筹推进城乡融合发展，

进一步推动共同富裕示范区建设和农业农村现代化先行，标志着“千万工程”进入了高质量发展的全新阶段。

◇坚持省委主要负责同志亲自抓“千万工程”部署落实，每年召开一次全省现场会进行现场指导。这已经成为历届浙江省委雷打不动的惯例。

初夏江南，风景如画。

从浙北水乡，到浙中丘陵，再到浙西南山区，万千乡村各美其美，一幅“村美、人和、共富”画卷在之江大地徐徐铺展。

2003年6月，浙江省委启动实施“千村示范、万村整治”工程（以下简称“千万工程”）。

这是时任浙江省委书记习近平亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大决策。20年来，“千万工程”久久为功、扎实推进，造就浙江万千美丽乡村，造福万千农民群众，成效显著、影响深远。

2018年4月，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平作出重要指示：浙江省15年间久久为功，扎实推进“千村示范、万村整治”工程，造就了万千美丽乡村，取得了显著成效。我多次讲过，农村环境整治这个事，不管是发达地区还是欠发达地区都要搞，但标准可以有高有低。要结合实施农村人居环境整治三年行动计划和乡村振兴战略，进一步推广浙江好的经验做法，因地制宜、精准施策，不搞“政绩工程”“形象工程”，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，建设好生态宜居的美丽乡村，让广大农民在乡村振兴中有更多获得感、幸福感。

2018年9月，“千万工程”被联合国环境规划署授予最高环保

荣誉——“地球卫士奖”。2019年3月，中共中央办公厅、国务院办公厅转发《中央农办、农业农村部、国家发展改革委关于深入学习浙江“千村示范、万村整治”工程经验扎实推进农村人居环境整治工作的报告》，并发出通知要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。“千万工程”治理经验走向全国。

20年来，浙江省坚持“一张蓝图绘到底”，持续深化“千万工程”——整治范围不断延伸，从最初的1万个左右行政村，推广到全省所有行政村；内涵不断丰富，从“千村示范、万村整治”引领进步，推动乡村更加整洁有序，到“千村精品、万村美丽”深化提升，推动乡村更加美丽宜居，再到“千村未来、万村共富”迭代升级，强化数字赋能，逐步形成“千村向未来、万村奔共富、城乡促融合、全城创和美”的生动局面。

农村人居环境深刻重塑，城乡融合发展深入推进，乡村产业蓬勃发展，乡村治理效能有效提升，农民精神面貌持续改善，在国内外产生广泛影响……20年来，“千万工程”取得明显成效，不断加快城乡融合发展步伐，推动美丽中国建设，全面推进乡村振兴，为谱写中国式现代化浙江篇章打下坚实基础。

在“千万工程”引领下，浙江成为首个通过国家生态省验收的省份，农村人居环境测评持续位居全国第一。2022年，浙江农民人均可支配收入达到37565元，连续38年居全国省区第一；浙江城乡居民收入倍差降至1.90，连续十年缩小。

由点到面 重塑省域农村人居环境

刚刚进入21世纪，浙江省浦江县的人造水晶产业达到了鼎盛。一个县集聚了2万多家水晶加工作坊，县城、街道、乡村，水晶无处不在。

与此同时，这里的生态几乎走向绝境：县域内 85% 的河流成了“牛奶河”“垃圾河”“黑臭河”。

21 世纪初的浙江，民营经济在全国崭露头角，但粗放式增长也给浙江的区域环境带来了整体性压力，农村建设和社会发展明显滞后，浦江是其中的缩影。据省委农办摸排，当时全省有 4000 个村庄环境比较好，3 万多个村庄环境比较差。

如何转变发展理念、调整发展方式，特别是处理好发展与环境保护之间的关系，考验着决策者的智慧。从解决群众反映强烈的环境脏乱差问题做起，“千万工程”选择 1 万个左右的行政村进行全面整治，把其中 1000 个左右的中心村建成全面小康示范村，以“污水革命”“垃圾革命”“厕所革命”为切入点，由点及面，重塑省域农村人居环境。

推动“污水革命”再现江南水乡。下决心治理水污染、持续提升水环境质量，是推进“千万工程”的一条主线。2004 年以来，浙江省深入开展水污染防治。2013 年底，浙江省委、省政府推动治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水“五水共治”，以治水为突破口，倒逼产业转型升级。2014 年以来，浙江累计投入 400 多亿元开展“清三河”“剿灭劣 V 类水”和“美丽河湖”创建等一系列治污行动，让广大农村水变干净、塘归清澈。

浦江县“铁腕治水”，全面整治水晶产业，实行养殖业区域规划和准入机制，全民参与消灭境内 462 条“牛奶河”、577 条“垃圾河”，让江南水乡重泛清波。当地水晶企业从 2.2 万家减至 526 家，其中 400 多家集聚在产业园区发展。

从开办小作坊到入驻产业园，从业 30 多年的浙江浦江晶盛水晶有限公司创始人张福民对《瞭望》新闻周刊记者说：“这些

年眼看着河道流水一天天变清，美丽的浦阳江重回清澈。”

截至 2018 年底，浙江规划保留农村生活污水治理覆盖率达到 100%。目前，浙江已完成 47511 个农村生活污水处理设施标准化运维，实现日处理能力 20 吨以上农村生活污水处理设施标准化运维全覆盖，乡村劣 V 类小微水体基本消除。浙江在全国范围内率先全面完成“污水革命”，农村生活污水基本实现应纳尽纳、应集尽集、应治尽治、达标排放。

开展“垃圾革命”变废为宝。在嘉兴市海盐县通元镇浦漾村，家家户户门前摆放着绿、灰两色垃圾桶，厨房里放有绿色垃圾桶。垃圾分类这一新时尚，成为全体村民的好习惯。

以减量化、资源化、无害化为导向，浙江持续开展“垃圾革命”，逐步建立户分类、村收集、就近资源化分类处理的城乡生活垃圾收运处理体系，推进规范运维管理，提升农村生活垃圾分类处理的能力与水平。

“垃圾革命”使浙江农村生活垃圾基本实现零增长、零填埋。截至 2022 年底，建成农村生活垃圾资源化处理站点 1217 个，回收利用率 63%，资源化利用率、无害化处理率、垃圾分类行政村覆盖面均达 100%。

推行“厕所革命”倡导文明生活。在浙江金华永康市前仓镇大陈村，名为“第 5 空间”的旅游公厕干净整洁。公厕配备的饮食自动售货机、经营五金工艺品等旅游商品，实现月均收益近 3000 元。

这样的公厕在浙江乡村并不少见。20 年来，浙江农村公厕持续升级。2003 年起，按照每年 2000 个村、50 万户左右的进度推进农村改厕；2018 年起，对全省 5 万座农村公厕进行改造提

升；2020年，浙江启动农村公厕服务大提升行动——浙江的农村公厕逐步迈向便利化、智慧化、人性化、特色化、规范化。

目前，浙江农村卫生厕所、无害化卫生户厕基本实现全覆盖。全省建有6.7万座农村公厕，平均每个行政村3座，全省农村无害化卫生厕所实现全覆盖。

20年来，“千万工程”推动浙江实现山乡巨变。截至2022年底，浙江全省90%以上村庄达到新时代美丽乡村标准，创建美丽乡村示范县70个、示范乡镇724个、风景线743条、特色精品村2170个、美丽庭院300多万户。

龙头引领 撬动乡村振兴齿轮

立足生态打响“高山野茶”品牌，在河阳古民居打造网红“老茶铺”，利用专业所学帮助农户设计布展……夏日已至，浙江省丽水市缙云县“农创客”陈诗洁忙得不亦乐乎。

2014年，陈诗洁辞去省城稳定工作，回到老家创业，成立缙云县农孵茶叶专业合作社、朱子阁家庭农场，以生态为标识建立起种茶、制茶、售茶的农文旅产业链。陈诗洁采取股份分红、茶叶包销、统一加工、利润返还等形式，带动当地农户增收致富。目前，该合作社种植黄茶基地300多亩，链接农户50多户，年销售额达650余万元。

在浙江乡村，陈诗洁这样的“农创客”不胜枚举。乡村产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”是一个系统工程，“千万工程”选择以农村人居环境建设为突破口、启动点，撬动了产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的乡村振兴齿轮。

深挖生态价值，实现富山养山。田园变公园、村庄变景区、农房变客房、村民变股东、资源变资产……生态环境成为资源要

素，绿色成为浙江乡村的鲜明发展底色。

随着“千万工程”的推进，曾靠开石矿、办水泥厂致富的余村村下决心停掉矿山、关掉水泥厂，系统推动复垦复绿、治理水库、改造村容村貌，持续推动乡村产业转型升级。

“从靠山吃山到富山养山，村里逐步形成了户外拓展、休闲会务、农事体验的休闲旅游产业链，村民在家门口就能拿租金、挣薪金、分股金。”余村村党支部书记汪玉成告诉记者，余村村2022年集体经济收入突破1100万元，经营性收入突破700万元，村民发放分红206万元。

20年来，浙江广袤乡村逐步打开“绿水青山就是金山银山”生态价值转化通道，“美丽乡村+”农业、文化、教育、旅游、康养、文创等乡村新业态创新发展，农家乐民宿、农家小吃、乡村非遗产品等地方特色乡愁产业蓬勃发展。目前，浙江全省乡村旅游和休闲农业已接待游客3.9亿人次，营业总收入469亿元，从业人员达33.4万人。

年轻人回流，乡村活力重现。“千万工程”扭转了农村环境污染、空心化等趋势，大量年轻人、资本等发展要素加速流向乡村，全面推进乡村振兴。

大罗山脚下、始建于清代的山根村，是温州知名的华侨村。前些年，村里农房年久失修，居住条件简陋，年轻人不断外流。

2017年，山根村在一场轰轰烈烈的旧村改造中迎来“新生”，曾经的“空心村”成了时尚的“艺术村”。山根音乐艺术小村运营负责人徐子惠介绍，秉承保护性开发原则，村庄最大限度地保留了旧村落原始肌理和老建筑历史风貌。

修旧的同时，山根村引入多元化业态。“百名店主平均年龄

33岁，每个人都有自己的创业故事。”徐子惠说，山根村已有118家商户入驻，30多户村民返乡创业，一群“文艺青年”经营着咖啡馆、特色餐厅、创意工坊、精品民宿等，2022年村集体增收200多万元。

“千万工程”促进乡村更加宜居宜业，为留住原乡人、唤回归乡人、吸引新乡人提供了前提条件。2021年，浙江启动“十万农创客培育工程”，目前当地选择回乡创业创新的大学生农创客数量已超4.7万名。

提高生活品质，物质富裕精神富足。走进衢州市开化县金星村，映入眼帘的是一个依山傍水的典型江南村落。该村森林覆盖率达87%，空气质量优良率在98%以上。

2008年，金星村启动集体林权制度改革，将近万亩村集体山林分给各家各户。不少村民在家门口开起农家乐和民宿，足不出村就有稳定收入。

“生态建设让村民在家门口就能享受到高品质生活。”金星村党支部委员李君介绍，村民人均收入从2006年的不到6000元提高到2022年的42500元，村里还建起文化礼堂、共享书屋、党建治理馆等。

乡村诗意蝶变，这样的故事在浙江俯拾皆是。走过20年的非凡实践，“千万工程”这项造福千万农民的民心工程，给农民带来美丽生态、美丽经济和美好生活。生态文明理念在六千多万浙江人的切身感受中日益深入人心。

统筹城乡 夯实共同富裕基础

20年来，浙江省以“千万工程”推进城乡融合发展，以城带乡、以工促农、城乡互促共进，逐步形成合理的“城—镇—乡—村”

体系，为共同富裕示范区建设打下坚实基础。

2023年浙江省委一号文件提出，以“千万工程”统领宜居宜业和美乡村建设，将提高县城承载能力与深化“千万工程”结合起来，在城乡融合发展中提升乡村建设水平。

——以城带乡惠及美丽乡村。走进衢州市龙游县詹家镇浦山村，每幢房子的外墙上都有着别具一格的彩绘图案。七彩的村庄坐落于绿色田野之中，整洁的村道和庭院勾勒出一道生机勃勃的风景线。

“2013年开始，我们村与杭州萧山区建立山海协作结对关系。萧山区十年间持续帮扶450多万元，推动村里公共设施和产业发展。”浦山村党支部书记黄伟民说，村里杆线落地、外立面改造、道路拓宽以及配套公厕等工程，都得益于此。

浙江省农业农村厅数据显示，20年来浙江全省各级财政累计投入超过2000亿元用于村庄整治和美丽乡村建设，建立起政府投入引导、农村集体和农民投入相结合、社会力量积极支持的多元化投入机制，省级财政设立专项资金、市级财政配套补助、县级财政纳入年度预算。

——以工促农发展绿色产业。“买了奔驰宝马，开在猪粪堆里”“闻到猪气味，就到了青莲寺村”“经过我们村，身上就带着猪粪味”……说起当年污染有多重，嘉兴市海盐县青莲寺村村民们记忆犹新。

2013年，嘉兴全面开展以“拆违减量”为核心的生猪养殖业转型发展三年行动，出台系列扶持政策和规章制度，以“转产转业”为目标探索乡村产业转型。

在位于海盐县的浙江青莲食品股份有限公司，一部手机、一

块智能大屏就能管理养殖、屠宰、加工、销售等全产业链流程，颠覆了人们对生猪养殖业的认知。

“农业生产，以前靠天吃饭，现在靠技术吃饭。”企业养殖事业部运营经理姚江涛说，农村传统养殖业有了完全不同的模样。

“千万工程”推进过程中，浙江多地以现代工业思路驱动传统农业转型升级，城乡产业多层次协同。随着“科技进乡村、资金进乡村、青年回农村、乡贤回农村”行动的开展，城乡要素双向通道逐渐打通。目前，浙江已建成省级高水平农业科技示范基地800个，农业科技贡献率达到66%。

——互促共进迈向共同富裕。在嘉兴市嘉善县姚庄镇，城与乡的界线日益淡化。这里已有7000多户农村居民“带地进城”，农户集聚率超过70%；村民想看书，走几步路就能到图书馆；体育馆、文体展览中心、社会福利养老中心等一系列“幸福工程”相继落地。

2005年村村通公路，2008年村村通公交，2018年推行城乡居民统一的基本医疗保险政策……农村基本公共服务大步赶上城镇，让嘉兴农民引以为豪。

城市公共设施向农村延伸，城市公共服务向农村覆盖，城市文明向农村辐射，在交通、医疗、文化等领域开展形式多样的城乡发展共同体探索……浙江城乡正在加速融合。

截至2022年底，浙江累计建成20511家农村文化礼堂，实现500人以上行政村全覆盖；建成农家书屋25335个，全省行政村农家书屋全覆盖；从省到村的五级公共文化设施网络布局日臻完善，“15分钟品质文化生活圈”“15分钟文明实践服务圈”遍及城乡。

浙江省乡村振兴研究院首席专家顾益康认为，近年来，浙江以“千万工程”为抓手统筹推进城乡融合发展，进一步推动共同富裕示范区建设和农业农村现代化先行，标志着“千万工程”进入了高质量发展的全新阶段。

久久为功 践行“一张蓝图绘到底”

2022年度，绍兴市柯桥区农民人均可支配收入达到51605元，在浙江90个县（市、区）中排名首位；城乡居民收入比降至1.60，是浙江发展最协调均衡的县（市、区）之一。

柯桥干部坦言，回望“千万工程”20年非凡历程，这项龙头工程倒逼柯桥纺织产业摆脱高能耗、高排放包袱，尽快迈向高质量发展、共同富裕之路。

刹住粗放式发展惯性，转变经济发展方式，必须闯过“思想关”“利益关”。坚持生态优先、绿色发展，因地制宜、科学规划，循序渐进、久久为功，党建引领、党政主导，以人为本、共建共享，由表及里、塑形铸魂……20年来，“千万工程”形成了一系列行之有效的做法，打下的坚实基础、撬动的良性循环、带来的深远变化，让浙江各级党政干部深受启迪。

自上而下形成组织机制保障。2003年明确实施“千万工程”建设标准，2014年制定美丽乡村省级地方标准，2018年出台新时代美丽乡村建设规范，2021年印发《深化“千万工程”建设新时代美丽乡村“十四五”行动计划（2021-2025年）》，2023年出台《关于县城承载能力提升和深化“千村示范、万村整治”工程实施方案（2023-2027）》……锚定“千万工程”，浙江一件事情接着一件事情办，一年接着一年干。

坚持省委主要负责同志亲自抓“千万工程”部署落实，每年召

开一次全省现场会进行现场指导。这已经成为历届浙江省委雷打不动的惯例。坚持“一张蓝图绘到底”，浙江自上而下形成了“千万工程”组织机制保障。

目标务实、循序渐进、规划引领。2003年至2010年示范引领，综合整治村庄环境，推动乡村更加整洁有序；2011年至2020年深化提升，推动乡村更加美丽宜居；2021年以来迭代升级，形成“千村向未来、万村奔共富、城乡促融合、全域创和美”的生动局面……浙江省委、省政府每五年出台一个行动计划，每个阶段出台一个实施意见，针对不同时期出现的问题制定解决方案，明确工作任务。

顾益康认为，在“千万工程”20年推进过程中，浙江采取务实、渐进式路径，注重规划先行，历史性与前瞻性相协调，一次性规划与量力而行推动相统筹，把握好整治力度、建设程度、推进速度与财力承受度、农民接受度之间的关系，不搞千村一面，不吊高群众胃口，不提超越发展阶段的目标。这样的工作方法，取得了显著成效。

突出农民主体，坚持群众视角。农村大，投下的钱未必能见水花；农村穷，没有可以计算回报的经济账；农村偏，建多少盘山公路不如城区一个高架桥显眼……“千万工程”持续推进20年的另一个秘诀，在于不搞“政绩工程”“形象工程”，把让广大农民过上富裕幸福生活作为出发点和落脚点，得到了群众拥护和参与。

从美丽乡村到美丽浙江，再到探路美丽中国建设，20年来，浙江久久为功。

浙江省委书记易炼红表示，下一步，浙江将有力有效推动“千万工程”走深走实，奋力跑出城乡融合发展排头兵的加速度，激

发乡村振兴新动能，塑造乡村风貌新气质，探索共同富裕新路径，更加注重完善提升乡村基础设施和公共服务配套，推动乡风文明、乡村治理再提升，让农村群众享受到现代化建设新成果。

来源：《瞭望》2023年第22期 发布时间：2023-05-27

郁建兴：从源头治理到全面治理

党的十九届四中全会《决定》强调，“构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，把我国制度优势更好转化为国家治理效能”。这意味着，系统治理、依法治理、综合治理、源头治理不仅仅是加强和创新社会治理的基本遵循，更是推进国家治理体系和治理能力现代化的根本原则和方法。

2003年，时任浙江省委书记习近平同志带领省、市、县三级领导干部到浦江县接待群众来访。习近平同志在总结接访活动时强调，“从源头做好信访工作，关键在于变群众上访为领导下访”。近年来，浦江县进一步探索建立起“简单信访马上办、一般信访快速办、疑难信访监督办”的“提速增效”工作机制。“变群众上访为领导下访”的“浦江经验”正在走出浙江、迈向全国。从浦江实践来看，领导干部下访接访制度最大限度地实现了把矛盾化解在基层、把问题解决在源头。

发展和完善领导干部下访接访制度，就是要将其源头治理的原则和方法运用到整个社会治理体系中。浙江省近年来充分运用源头治理的原则和方法，涌现出一批具有全国示范意义的创新案例。打造“信访超市”是对领导干部下访接访制度的拓展和延伸。今年以来，全省各地积极探索县级社会矛盾纠纷调处化解中心建设，县级部门或平台成建制入驻其中，群众上访有处可寻，而且更加方便快捷，只进一扇门即可办清各类事项，跨部门的信访问题也可以在“信访超市”中得到“一揽子处理”。

深化领导干部下访接访制度，必须跳出信访看信访，通过提

升社会治理能力而从根本上解决问题。当前，高水平社会治理与高质量经济发展一起，业已成为各级党委、政府的中心工作。就高水平社会治理而言，既要平安维稳，实现社会稳定有序；又要激发社会活力，让社会高效运转。通过运用源头治理的方法对风险矛盾进行管理控制，可以达到平安维稳这一工作目标，领导干部下访接访、“信访超市”、诉源治理等具体实践都体现了这一过程。而要充分激发社会活力，就不能只依靠源头治理，而须转变为涵盖社会治理所有内容的全面治理。

社会治理主要包含三个层次的内容，即党委政府对社会的治理、党委政府与社会共治和社会自主治理。在对社会的治理层面上，党委政府需要运用行政力量来规范社会行为、协调社会关系、解决社会问题、提供社会服务、化解社会矛盾。在与社会共治的层面上，党委政府要发挥能促性作用，向社会力量赋权赋能，培育和支持社会组织、公众参与社会治理。就社会自主治理而言，党委政府要正确处理与社会的关系，加快实施政社分开，支持社会力量依法自治。

我们还要特别重视社会治理的“地方性”。社会治理与基层治理在大多数时候是重合的，即基层社会治理。国家治理强调人人均等享有公共物品，必然要提供统一的体制机制和政策体系。而基层社会治理虽然要兼顾国家治理的统一性，但是更强调“地方性”，必须在特定社会背景下因地制宜地探索治理模式。为此，就基层社会治理而言，要放权让基层自行探索，而不能直接“设计”具体样态。

从源头治理走向全面治理，内在地要求我们充分把握社会治理的特征和内容。惟有如此，才能形成既规范有序又充满活力的

社会治理新形态。

来源：浙江新闻 发布时间：2019-12-10

让社会既充满活力又安定有序 ——推进中国式现代化需要处理好的若干重大关系⑤

郁建兴

习近平总书记在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上，对推进中国式现代化需要处理好的若干重大关系作出深刻阐释、提出明确要求，其中一个重大关系就是活力与秩序的关系。一个现代化的社会，应该既充满活力又拥有良好秩序，呈现出活力和秩序的有机统一。扎实推进中国式现代化，要科学把握活力与秩序的辩证法，让我们的社会在现代化进程中既生机勃勃又安定有序。

综观世界现代化发展历程，一个国家从传统社会走向现代社会，往往伴随着社会结构、社会关系、社会心理等多方面的深刻变化。处理好活力与秩序的关系，是一道世界性难题。新中国成立70多年来，中国共产党团结带领人民经过艰辛探索、付出巨大努力，创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。对于中国这样一个幅员辽阔、人口众多的国家来说，用短短几十年时间走完发达国家几百年走过的工业化历程，并有效应对转型阵痛、协调好各方面关系，保持社会长期稳定，是十分了不起的，为破解现代化进程中活力与秩序的难题贡献了中国智慧。比如，我们坚持正确处理改革发展稳定关系，把改革力度、发展速度和社会可承受程度统一起来；发展全过程人民民主，把选举民主和协商民主结合起来，广泛凝聚社会共识，促进各方面关系和谐；加强和创新基层社会治理，形成并发展“枫桥经验”，将和谐稳定创建在基层；等等。这些实践探索和宝贵经验为我们在新征程上处理

好活力与秩序的关系，续写两大奇迹新篇章奠定了基础。

改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝，是决定当代中国命运的关键一招。推进中国式现代化，必须深入推进改革开放，激发全社会创新创业活力，为现代化建设注入源源不断的动力。要拿出更大的勇气、更多的举措深化各方面体制机制改革，抓住人民最关心最直接最现实的利益问题推进重点领域改革，增强人民获得感、幸福感、安全感，充分调动人民的积极性、主动性、创造性。充分激发各类经营主体活力，鼓励科学家、企业家、艺术家等各方面人才特别是青年人才创新创业，形成劳动创造财富、实干创造业绩、奋斗创造幸福的正确导向，使全社会形成改革创新活力竞相迸发、充分涌流的生动局面。要采取切实有效措施解决一些党员干部不愿担当、不敢担当、不善担当等问题，发挥制度保障和激励作用，充分调动广大党员干部干事创业的积极性。以良好党风政风带动社风民风，以党员干部干事创业、开拓进取的精神状态和奋进姿态带动全社会形成积极进取、向上向善的良好风尚。

站在新的起点上推进社会主义现代化建设，既面临难得机遇，也面对不少躲不开、绕不过的深层次矛盾，各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生。保持社会活而不乱、活跃有序的动态平衡，需要付出更大努力。要更好统筹发展和安全，贯彻总体国家安全观，健全国家安全体系，增强维护国家安全能力，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全和重点领域安全。基层稳则国家安。要注重完善社会治理体系，在社会基层坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，健全城乡社区治理体系，及时把矛盾纠纷化解

在基层、化解在萌芽状态，使每个社会细胞都健康活跃。

寓活力于秩序、寓秩序于活力，在改革发展进程中科学处理活力与秩序的关系，推进中国式现代化行稳致远。一个充满生机而又稳定有序的中国，是中国式现代化的应有模样，也是东方大国向世界呈现的宏伟气象。

来源：《人民日报》理论版 发布时间：2023-05-10

建构数字时代中国公共管理自主知识体系

郁建兴、黄彪

中国自主知识体系的首要特征是自主性与本土化，它根植于中国式现代化的伟大实践之中，同时也是知识有序组合的整体，具有体系性与系统性特征。公共管理自主知识体系是其重要组成部分。作为一种经世致用的理论知识，公共管理自主知识体系是理解、解释中国发展与治理实践，并观照和影响全球公共管理实践的中国智慧。数字时代的来临为加快建构中国自主的公共管理知识体系提供了前所未有的机遇。

建构中国公共管理自主知识体系的数字时代契机

与多数中国社会科学学科一样，中国公共管理知识的早期积累主要源自基于西方历史经验的公共管理理论，并在中国场景中检视其适用性，它在补充与拓展已有公共管理理论的同时，解释并影响着中国的公共管理实践。改革开放伊始，我国重点关注政府的组织与运行，根据经济社会发展需要改革政府部门设置，大量招录启用专业技术人才，着力构建以专门化、技术化等为特征的政府科层体系。这一阶段开展的政府机构改革和干部“四化”要求的提出就是典型例子。这些做法与公共管理理论经典范式——公共行政范式相吻合，即在组织架构上遵循科层制结构，在运行方式上体现科学管理理论的主张。20世纪90年代中后期以来，市场化、工业化、城市化的不断推进给中国公共管理提出了许多新要求，只关注政府组织形态和运行效率难以回应日益复杂的现实治理需求。在这一背景下，我国积极采纳新公共管理运动的主张，引入企业管理的原则方式，在内部开展政府流程再造、

构建考核激励制度、完善部门间与政府间竞争；在外部主动优化政府职能，向市场、社会放权，并寻求与市场、社会合作，通过混合所有制、合同外包等方式提升公共服务供给质量。近年来，中国公共管理实践发展呈现出许多新特征，例如超越新公共管理范式意义上的合作治理模式得到广泛实践，尤其是党的十八届三中全会后，“治理”替代“管理”成为中国公共管理的关键词，党的十九届四中全会进一步提出“建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体”，明确了加强和创新社会治理的目标方向。在这方面，自治、法治、德治“三治融合”就是典型案例。基于这些前沿探索，当代中国公共管理在全球范围内逐渐从跟跑转向并跑。

当代中国公共管理的实践演进与理论研究之间存在一定表征关系，但那些基于西方现代化经验型塑而成的公共管理理论越来越不能解释当代中国的公共管理实践，更无法形成内源于中国历史与当代实践且具有体系性的完整叙事。更为重要的是，进入数字时代，已有公共管理理论对当下及未来中国公共管理实践的指导和引领作用越来越有限。数字技术的快速发展与广泛应用正造就一个在性质上与工业时代迥然不同的数字时代。以大数据方法为代表的新型数据科学，带来海量异构数据资源的快速积累、高效管理、深入分析和价值挖掘，为优化社会运行提供了非常有价值的的数据资源；以深度学习为代表的现代人工智能方法，可以在大数据资源上构建强大的智能模型，甚至可能超出单个人类个体的智能水平；以5G技术为代表的高速移动通信，为全时空、全流程、全场景的公共管理实践提供了信息基础设施；以云计算为代表的弹性计算基础设施，为上层信息产业或以信息产业为基

础的其他实践提供了低成本、随时随地可访问的计算服务资源，或将整合创造出前所未有的、巨大的价值链。对数据进行治理和运用数据进行治理，都迫切要求包括中国公共管理在内的全球公共管理理论予以有效回应并形成积极引领。

从电子政务到数字政府再到数字化发展和数字中国战略，中国的公共管理实践正积极拥抱数字时代，已成为全球数字时代公共管理的最大试验场，并在一些领域取得重要的先发优势。随着“整体智治”、数字化改革、一网统管、接诉即办等一大批数字治理实践的不断深入，数据业已成为政府公共管理的重要资源与基础性分析单元。与公共管理相关的数据呈现指数级积累与汇聚，公共管理部门的数据生产和分析能力也呈现飞跃式增长，人工智能与人脑智能在公共管理领域的交织融合更为广泛，一种数据驱动的新模式正快速重构公共管理实践的基本原则、问题域、组织形态、战略方法等。同时，作为具有颠覆能力的新兴技术，数字技术如果是一匹良驹，可以帮助经济社会向前飞奔，而脱缰的野马则会造成毁灭性伤害。数字时代的公共管理需要理解技术、运用技术，更需要驯服技术，通过治理变革来为技术应用配上鞍鞴。当前，我们迫切需要政府积极发挥作用，推动数字技术向善。已在数字时代走在前列的中国公共管理实践，将实现从过去的跟跑、并跑转向领跑全球公共管理。建构数字时代中国公共管理自主知识体系正当其时。

数字时代中国公共管理自主知识体系的建构路径

加快建构数字时代中国公共管理自主知识体系，需要紧紧围绕学科体系、学术体系和话语体系等层面的核心内容协同推进。

在学科层面，积极运用数字技术革命的前沿成果，探索数字

时代公共管理研究的新范式。范式是学科体系构建的基础。建构数字时代公共管理自主知识体系，需要在传统公共管理学科体系中广泛融合数据科学、计算机科学等学科知识与方法，通过理论与工具的迭代融合，探寻数字时代公共管理研究的新领域、新议题、新方法。例如，大数据、云计算、人工智能等新技术将显著改变公共管理的研究领域，或在以往公共管理关于组织、资源与政策的讨论中，新增关于数据治理、数据与组织交互、人机互动等新议题；自然语言学习、深度神经网络、多智能体仿真等将显著改变公共管理研究能力，对政策文本、公共话语、微观博弈过程等复杂素材和场景实现精准刻画，这将大大扩展公共管理研究的议题丰富性和场域多元性；人工智能生成式大模型的应用，可能让数字技术超越其工具属性成为治理主体，为数字时代公共管理开辟了广阔的想象空间。

在学术层面，倡导和激励有组织的公共管理研究，充分结合当下中国日新月异的公共管理实践，推动概念、理论和方法创新。范式革命的最终体现在学术体系革新。概念、理论和方法是学术研究和学术体系的基本组成单位。建构数字时代公共管理自主知识体系，需要充分认识到当下及未来公共管理实践的超复杂性与多样性，尤其是数字技术与公共管理的深度融合，带来了物理空间、社会空间、数字空间组成的复杂场景，也带来了个体、组织、数据等多元主体关系的复杂交织。这些颠覆性改变将触发哲学思想、科学理论、工程设计等多维度、多层次的全新研究需要。因此，亟须在公共管理研究领域推动建立有组织的科研模式，通过培育创新团队、建设基础理论研究基地等，探索公共管理的理论创新和工具方法创新。同时，引入工程思维，探索公共管理工程

实验室等科学理论与应用实践的衔接平台，推动公共管理理论与实践发展。

在话语层面，深入挖掘中国公共管理的原创性完整性叙述，面向全人类、面向未来讲好中国公共管理的理论与实践。在严格意义上，中国自主公共管理知识体系并不能狭义地理解为中国的公共管理知识，而是公共管理知识的中国类型。中国公共管理自主知识体系必须建立在全球公共管理普遍知识之中。因此，建构公共管理自主知识体系，需要深入中国公共管理的当下与历史实践，挖掘其中体现主体性、本土性的中国概念，形成关于中国公共管理的原创性完整性叙事；同时，需要基于现代传播方式，充分考虑数字时代的发展态势，形成面向全人类、面向未来的公共管理自主话语体系。当然，这些目标的实现，有赖于理论阵地的建立与拓展，以及传播模态的更新与完善。为此，需要积极建设和发展中国公共管理期刊以及公共管理学术组织，提升基于本国语言与话语的理论建构和学术创新能力，更好地在国际上形成中国公共管理的理论阵地；另一方面，充分结合数字时代传播的新特征，积极运用 AR、VR 等新技术，构建虚拟互动的多模态传播形式，让公共管理知识的中国类型更好地融入乃至引领全球公共管理理论与实践的发展。

建构数字时代公共管理自主知识体系，还需要建立和完善中国公共管理案例库、数据库，推动本土化教材体系建设，并结合数字时代新特征，优化公共管理人才的全生命周期自主培养体系。教材自主是推动学科自主、学术自主、话语自主的基础性工作。建构数字时代公共管理自主知识体系需要深入挖掘数字治理方面具有原创性、引领性的前沿案例，同时，建设一系列具有实践

与理论重要性，且体现数字时代中国公共管理实践特征的数据库，为公共管理自主教材体系建设提供优质、丰富的素材资源。在自主教材体系的基础上，着力打造政产学研多元参与的开放式公共管理教育平台，推动公共管理育人方式从知识型教育向理论型、实践型、创新型并重的教育模式转变；坚持适应时代与引领时代的标准，形成基于中国公共管理实践需要的人才培养链，将经典理论、当下需求和未来引领的内容充分融入全周期人才培养过程之中，为数字时代公共管理实践提供丰富的人才资源。

数字时代的到来犹如一场壮丽日出，一下子照亮了新世界的形象。数字时代的公共管理将是型塑这个时代特征的重要变量。当代中国的数字发展，提供了建构公共管理自主知识体系的基础。它的加快推进与成功确立，将为中国当下及未来的发展与治理，为中国式现代化取得更大成功提供重要支撑，也将成为数字时代中国推动人类文明进步的重要支点，为全球治理贡献中国智慧和力量。

来源：《光明日报》理论版 发布时间：2023-05-19

建设完善全国统一大市场 加快构建新发展格局

王永贵、史梦婷

《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》强调，“建设全国统一大市场是构建新发展格局的基础支撑和内在要求”。党的二十大报告明确提出，“构建全国统一大市场，深化要素市场化改革，建设高标准市场体系”。从全局和战略高度加快建设全国统一大市场，充分发挥我国超大规模市场优势，是推动我国市场由大到强和实现经济高质量发展的必由之路，对构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局至关重要。当前建设完善全国统一大市场，加快构建新发展格局，需要在畅通国内大循环、推进现代化产业体系建设、充分释放内需潜力、持续优化营商环境和推进高水平对外开放方面持续重点发力。

共同构建高效规范的统一大市场，更好促进国内大循环

全国统一大市场中的“全国”一词指明了覆盖范围，即在全国范围内不分区域、不分行业，共同构建高效规范、公平竞争的统一大市场。只有这样，才能推动资本、资源、商品、服务、数据等各种资源要素在全国范围内合理流动和高效集聚，真正形成全国统一大市场，提高市场一体化程度，从而畅通国内大循环，全面推进城乡、区域协调发展。各地区应找准自己在新发展格局中的定位和比较优势，把构建新发展格局同实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略、建设自由贸易试验区等有机衔接，进一步破除地方保护主义和市场分割壁垒，推动有效市场

和有为政府更好结合，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，共同构建和完善全国统一大市场，在积极参与国内国际双循环中彰显各地区各行业各企业的竞争优势。

有序推进统一大市场建设，这方面的工作重点主要包括：系统梳理并清理废除妨碍要素自由流动的政策措施，增强企业跨地区兼并的主动性和积极性，加强各区域间的联系，发挥各地区的比较优势，鼓励合作互补实现共同发展；建立多部门联合监管的体制机制，利用人工智能等数字化工具赋能政府数智化监管，突破时间和空间约束，实现跨区域跨部门业务协同；全面推进乡村振兴，畅通城乡区域间经济循环，推动各种市场要素在城乡区域间自由流动，促进城乡一体化和区域一体化发展，缩小地区间收入差距，全面推进全国统一大市场建设。

加快建设现代化产业体系，不断提高供给体系质量与水平

习近平总书记强调，新发展格局以现代化产业体系为基础，经济循环畅通需要各产业有序链接、高效畅通。我国拥有非常完整的工业体系，制造业企业规模大、数量多，潜在消费群体基数大，但由于结构性供需失衡，导致超大规模的市场需求不能全部转变为有效需求，从总体上看，产业体系面临市场有效供给不足和无效供给过剩并存，无法充分释放巨大的潜在消费市场空间；低端供给比重较大但高端供给不足，产品附加值相对低，国内企业在全球产业链供应链价值链中的地位有待进一步提高；高端制造业自主创新能力不足，国际贸易竞争力总体仍不够强。为此，必须以创新作为引领高质量发展的第一动力，打造自主可控、安

全可靠、竞争力强的现代化产业体系，通过加快建设现代化产业体系不断提高供给体系的质量与水平，在满足国内超大规模市场需求的基础上，进一步促进要素市场化改革，这有利于促进全国统一大市场的形成与完善。

加快建设现代化产业体系，不断完善全国统一大市场，首先应强调创新的基础作用，通过高效协同配置技术、金融、数据和人力资源等高端要素，实现创新溢出，全方位提升企业创新能力，持续推动我国制造业向价值链中上游稳步攀升；以数字化、网络化、智能化等技术赋能传统产业实现现代化，抓住新一轮科技革命的机遇进一步发展新产业、新业态、新模式；持续营造共生、共创、共享、共赢、健康、安全的数字生态，做强做优做大数字经济，打造具有国际竞争力的数字经济产业集群；培育壮大战略性新兴产业，加快新能源、人工智能、生物制造、绿色低碳、量子计算等前沿技术研发和应用推广，努力实现高水平科技自立自强；支持专精特新企业发展，打造一批世界一流企业，不断推进先进制造业和战略性新兴产业集聚化发展，打造经济高质量发展的新引擎。

扩内需促消费，充分释放国内大循环的内生动力

社会化再生产包括生产、分配、交换、消费四个环节。其中，消费是最终环节，是满足人民对美好生活向往的关键一环，是我国未来经济增长的主引擎。只有全面促进消费市场扩容升级，国内大循环的内生动力才能得到充分释放，并进一步促进全国统一大市场建设。当前，我国经济持续稳定向好，但在恢复和扩大内

需方面仍面临一些挑战。从供给端来看，创新能力还不能完全适应高质量发展的需求，供给数量、质量和供给能力有待进一步提升，中高端产品和服务的有效供给不足，尚不能有效满足消费者的发展型、享受型和升级型需求。从需求端来看，我国已成为世界第二大经济体，市场发展空间巨大，但还有很大的消费潜力尚未充分挖掘，还需要通过进一步完善教育、医疗和社会保障体系来提高居民的消费倾向。

通过扩大内需充分释放国内大循环内生动力，完善全国统一大市场，必须把扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，推动供给和需求实现更高水平的匹配。为此，应重视以科技创新促进产品和服务创新，积极培育数字消费、绿色消费、体验消费、健康消费，打造新的消费增长极，满足消费者个性化、品质化、多样化和升级化的需求；增加高品质产品的供给，支持新能源汽车、智能穿戴和智慧家电等新兴消费的发展；以增进人民福祉作为出发点和落脚点，多渠道增加居民收入，提高家庭金融的便捷性和普惠性，提振居民消费能力和信心。

持续优化营商环境，促进市场公平竞争

《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》的发布，就是强调以高水平社会主义市场经济体制的完善，进一步激发各类经营主体的活力。只有为各类经营主体投资创业营造稳定、公平、透明、可预期的良好营商环境，才能促进市场公平竞争，维护市场竞争秩序，激发市场主体活力。当前，在完善全国统一大市场、构建新发展格局的过程中，仍然存在涉企优惠政

策落实不到位，市场主体特别是中小微企业融资难、融资贵，网络环境下新型知识产权的权利属性、保护范围和追责机制不够细化等问题，必须多措并举持续优化市场主体的营商条件，着力打造市场化、法治化、国际化的营商环境。

打造良好营商环境，需要不断健全知识产权保护制度，落实好涉企惠企政策，用好普惠小微贷款支持工具，降低企业生产经营成本；做好行政审批事项加减法，优化服务做加法，审批事项做减法，持续提升政府各部门“互联网+政务服务”的能力和水平；构建亲清政商关系，利用数字化应用平台，搭建行政垄断监测应用场景，助力全国统一大市场建设。

推进高水平对外开放，实现国内国际双循环相互促进

全国统一大市场是充分开放的大市场，是追求实现高水平对外开放的大市场，这意味着在建设全国统一大市场的过程中，必须稳步推动规则、规制、管理、标准等制度型开放，增强我国在国际大循环中的话语权，通过高水平参与国际循环，为破解国内大循环中的卡点、堵点、难点问题提供助力。

从全局和战略高度加快建设全国统一大市场，推进高水平对外开放，必须全方位扩大与各国的开放合作，为全球经济注入新的发展动力。践行开放包容理念，吸收和借鉴国外先进制造经验，提升我国高水平科技自立自强能力；在打造市场化、法治化、国际化一流营商环境的过程中，努力推动国内规则与国际规则的有效衔接，吸引更多高质量的外资；不断扩大面向世界的高标准自由贸易区网络，增强国内国际两个市场、两种资源的联动效应；

积极主动参与国际规则制定，提升国际话语权，为世界经济发展贡献中国智慧。

来源：《光明日报》理论版 发布时间：2023-04-18

牢牢把握主题教育的总要求

李梦云

党的二十大提出，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。当前，学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育正在全党开展。习近平总书记立足于新时代新征程党和国家事业发展全局的战略高度，提出“这次主题教育要牢牢把握‘学思想、强党性、重实践、建新功’的总要求”，为开展好主题教育指明了前进方向、提供了根本遵循。开展这次主题教育，根本任务是坚持学思用贯通、知信行统一，把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性、指导实践、推动工作的强大力量。“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求体现了我们党认识与实践相结合、理论与实际相联系、改造主观世界与改造客观世界相统一的一贯要求，是一个紧密联系、相互贯通、内在统一的整体，必须贯穿这次主题教育全过程。

—

重视思想建党、理论强党，坚持用科学理论武装全党，始终保持统一的思想、坚定的意志和强大的战斗力，是我们党的光荣传统。党的十八大以来，我们之所以能经受住各方面的风险挑战考验，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，归根到底是马克思主义行，是中国化时代化的马克思主义行。习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持了马克思主义的基本立场观点方法，坚持了科学社会主义基本原则，深刻总结和充分运用了党百年奋斗的历史经验，继承弘扬了中华优秀传统文化精华，

根据时代和实践发展变化，以崭新的思想内容丰富发展了马克思主义，形成了系统科学的理论体系，实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃。要全面学习习近平新时代中国特色社会主义思想的基本观点、科学体系，把握好这一思想的世界观、方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，不断增进对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，真正把马克思主义看家本领学到手。

“学思想”，要整体把握这一思想的基本观点、科学体系。拥有马克思主义科学理论指导是我们党鲜明的政治品格和强大的政治优势。习近平新时代中国特色社会主义思想对当代中国与世界所面临问题的全方位、立体化回答，对各领域发展提出的新理念、新思想、新战略，对各方面工作提出的具体要求，都要放在整个科学体系中来认识和把握，做到知其言更知其义、知其然更知其所以然。要准确把握这一思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法。紧扣“六个必须坚持”，更好领会习近平新时代中国特色社会主义思想的精髓要义，“才能把思想方法搞对头，认识问题才站得高，分析问题才看得深，开展工作也才能把得准，确保张弛有度、收放自如”。站在坚定马克思主义信仰的高度自觉学习，把学习运用习近平新时代中国特色社会主义思想作为一种生活方式、一种政治责任，在学思践悟中强化思想自觉、政治自觉、行动自觉，筑牢思想根基，领悟解决问题的方法，掌握推动工作的真本领。

二

习近平总书记指出：“党性是党员干部立身、立业、立言、

立德的基石，必须在严格的党内生活锻炼中不断增强。”中国共产党跨越百年的奋斗历程表明，我们党之所以能够历经百年风霜雨雪而成功应对各种风险挑战，能够穿越无数惊涛骇浪而不断奋起、创造新的辉煌，一以贯之的政治品格、价值追求、精神境界、作风操守的严格要求是重要保证。马克思主义政党的先进性不是天生的，而是在不断自我革命中淬炼而成的。以习近平同志为核心的党中央坚持问题导向，坚持全面从严治党，找到了自我革命这个跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案，使我们党更加团结统一、更加坚强有力。习近平新时代中国特色社会主义思想，正是在党不断实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，以伟大自我革命引领伟大社会革命的过程中创立并不断丰富发展的，不仅包含着党治国理政的重要思想，也贯穿着中国共产党人的政治品格、价值追求、精神境界、作风操守的要求。“强党性”，就是自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想改造主观世界，要把对党负责和对人民负责高度统一起来，坚持以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，始终做到在党言党、在党忧党、在党为党，任何时候都与党同心同德。

“强党性”，要锤炼对党忠诚的政治品格。在开展主题教育活动中，广大党员、干部必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终忠诚于党，众志成城把党锻造成一块战无不胜、攻无不克的坚硬钢铁。用好永葆清正廉洁这一纯洁党性的“净化器”，树立正确的世界观、人生观、价值观，不断提高思想道德修养，永葆清廉清正的政治本色，赓续“廉”的红色基因。抓实党性教育这一增强党性的主阵地，读原著、学原文、悟原理，做到真学、真懂、真信、真用，

让党性教育成为每一个共产党员的终身必修课。

三

理论的价值不仅在于认识世界，更在于指导实践，学习的成果要靠实践成效来检验。新时代新征程，只有把党的创新理论转化为推进中华民族伟大复兴的实践力量，才能把握历史主动，创造新的伟业。习近平新时代中国特色社会主义思想以全新视野深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，进一步科学回答了中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，集中反映了马克思主义中国化时代化的最新成果，是新的历史起点上坚持和发展中国特色社会主义的根本遵循，是实现中华民族伟大复兴的行动指南。习近平新时代中国特色社会主义思想具有鲜明的实践性，来自实践又指导实践。“重实践”，就是要自觉践行习近平新时代中国特色社会主义思想，用以改造客观世界、推动事业发展，深刻认识和准确把握当今党情、世情、国情新变化，积极识变应变求变，将党的创新理论蕴含的真理伟力转化为化解问题矛盾、战胜风险挑战的强大实践力量，推动中国式现代化取得新进展新突破。

“重实践”，要牢记发展是党执政兴国的第一要务，围绕中心服务大局，一心一意谋发展。牢牢把握高质量发展这个全面建设社会主义现代化国家的首要任务，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，用以观察时代、把握时代、引领时代，解决经济社会发展和党的建设中存在的各种矛盾问题，不断提高推动高质量发展本领，防范化解重大风险，引领和保障中国特色社会主义巍巍巨轮乘风破浪、行稳致远。准确全面把握世界百年未

有之大变局的丰富内涵，善于从世界格局变化角度探究世界发展的新趋势，深刻认知国际力量对比关系已经发生了并将继续发生深刻变化，从科学技术革命角度把握中国发展的新机遇，深刻领会构建人类命运共同体所反映的人类愿景。

四

习近平新时代中国特色社会主义思想是在对科学社会主义理论与实践的深邃思考、深刻总结中形成的，是在对坚持和发展中国特色社会主义的不懈探索、砥砺前行中创立并不断丰富发展的。这一思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华。在新征程上，面对催人奋进的伟大目标、复杂严峻的国内外形势、艰巨繁重的发展任务，我们要用马克思主义中国化时代化最新成果武装全党、指导实践、推动工作。汲取习近平新时代中国特色社会主义思想中踔厉奋发的智慧和力量，对其中蕴含的领导方法、思想方法、工作方法学以致用，全方位提高党员、干部的能力和水平，凝心聚力促发展，驰而不息抓落实，立足岗位作贡献，努力创造经得起历史和人民检验的实绩。

“建新功”，就要把不忘初心、牢记使命作为终身课题，深入学习贯彻党的二十大精神，在全面落实上下功夫。空谈误国、实干兴邦，一分部署、九分落实。不注重抓落实，不认真抓好落实，再好的规划和部署都会沦为空中楼阁。一切为了人民、一切依靠人民，是新征程上我们党攻坚克难、再立新功的重要法宝。一方面要坚持以人民为中心的发展思想，聚焦人民急难愁盼问题，把实事、好事办在群众心坎上；另一方面要激发人民主体力量，尊

重人民首创精神，依靠群众智慧才干，以团结奋斗开辟事业发展新天地。用好调查研究这个传家宝，广大党员、干部要躬身实践，深入基层、沉到一线，把脉问诊、解剖麻雀，倾听群众所思所想，解决群众所需所盼。善于抓主要矛盾和矛盾的主要方面，聚焦突出问题、抓住主要矛盾、紧扣工作重点，用科学思想方法前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进党和国家各项事业。发扬敢于斗争、敢于胜利的精神，着力夯实防风险、迎挑战、抗打压的实力。坚持斗争原则，在重大政治问题上要有定力、有主见。增强斗争本领，勇于面对各种风险挑战，勇于克服各种困难，善于总结斗争经验，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

来源：《光明日报》理论版 发布时间：2023-05-16