

# 浙江工商大学理论学习参考

## 习近平总书记关于数字经济的重要论述专题学习材料

### （主题教育专题学习材料 第7期）

浙江工商大学组织部、宣传部编

2023年5月11日

## 目 录

不断做强做优做大我国数字经济 .....	1
数字化推动高质量发展 习近平这样部署 .....	6
习近平继续出席二十国集团领导人第十七次峰会 .....	10
习近平在中共中央政治局第三十四次集体学习时强调 .....	12
把握数字经济发展趋势和规律 推动我国数字经济健康发展 .....	12
共担数字时代责任 共促数字经济发展（和音） .....	16
造物鼎新开画图——习近平总书记指引我国数字经济高质量发展纪实 .....	19
数字经济的历史演进与发展趋势 .....	32

# 不断做强做优做大我国数字经济

习近平

近年来，互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等技术加速创新，日益融入经济社会发展各领域全过程，各国竞相制定数字经济发展战略、出台鼓励政策，数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有，正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。

长期以来，我一直重视发展数字技术、数字经济。2000年我在福建工作期间就提出建设“数字福建”，2003年在浙江工作期间又提出建设“数字浙江”。党的十八大以来，我多次强调要发展数字经济。2016年在十八届中央政治局第三十六次集体学习时强调要做大做强数字经济、拓展经济发展新空间；同年在二十国集团领导人杭州峰会上首次提出发展数字经济的倡议，得到各国领导人和企业家的普遍认同；2017年在十九届中央政治局第二次集体学习时强调要加快建设数字中国，构建以数据为关键要素的数字经济，推动实体经济和数字经济融合发展；2018年在中央经济工作会议上强调要加快5G、人工智能、工业互联网等新型基础设施建设；2021年在致世界互联网大会乌镇峰会的贺信中指出，要激发数字经济活力，增强数字政府效能，优化数字社会环境，构建数字合作格局，筑牢数字安全屏障，让数字文明造福各国人民。

党的十八大以来，党中央高度重视发展数字经济，将其上升为国家战略。党的十八届五中全会提出，实施网络强国战略和国家大数据战略，拓展网络经济空间，促进互联网和经济社会融合发展，支持基于互联网的各类创新。党的十九大提出，推动互联网、大数据、人工

智能和实体经济深度融合，建设数字中国、智慧社会。党的十九届五中全会提出，发展数字经济，推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群。我们出台了《网络强国战略实施纲要》、《数字经济发展战略纲要》，从国家层面部署推动数字经济发展。这些年来，我国数字经济发展较快、成就显著。根据 2021 全球数字经济大会的数据，我国数字经济规模已经连续多年位居世界第二。特别是新冠肺炎疫情暴发以来，数字技术、数字经济在支持抗击新冠肺炎疫情、恢复生产生活方面发挥了重要作用。

同时，我们要看到，同世界数字经济大国、强国相比，我国数字经济大而不强、快而不优。还要看到，我国数字经济在快速发展中也出现了一些不健康、不规范的苗头和趋势，这些问题不仅影响数字经济健康发展，而且违反法律法规、对国家经济金融安全构成威胁，必须坚决纠正和治理。

综合判断，发展数字经济意义重大，是把握新一轮科技革命和产业变革新机遇的战略选择。一是数字经济健康发展，有利于推动构建新发展格局。构建新发展格局的重要任务是增强经济发展动能、畅通经济循环。数字技术、数字经济可以推动各类资源要素快捷流动、各类市场主体加速融合，帮助市场主体重构组织模式，实现跨界发展，打破时空限制，延伸产业链条，畅通国内外经济循环。二是数字经济健康发展，有利于推动建设现代化经济体系。数据作为新型生产要素，对传统生产方式变革具有重大影响。数字经济具有高创新性、强渗透性、广覆盖性，不仅是新的经济增长点，而且是改造提升传统产业的支点，可以成为构建现代化经济体系的重要引擎。三是数字经济健康发展，有利于推动构筑国家竞争新优势。当今时代，数字技术、数字

经济是世界科技革命和产业变革的先机，是新一轮国际竞争重点领域，我们一定要抓住先机、抢占未来发展制高点。

面向未来，我们要站在统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的高度，统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事，充分发挥海量数据和丰富应用场景优势，促进数字技术和实体经济深度融合，赋能传统产业转型升级，催生新产业新业态新模式，不断做强做优做大我国数字经济。

第一，加强关键核心技术攻关。要牵住数字关键核心技术自主创新这个“牛鼻子”，发挥我国社会主义制度优势、新型举国体制优势、超大规模市场优势，提高数字技术基础研发能力，打好关键核心技术攻坚战，尽快实现高水平自立自强，把发展数字经济自主权牢牢掌握在自己手中。

第二，加快新型基础设施建设。要加强战略布局，加快建设以5G网络、全国一体化数据中心体系、国家产业互联网等为抓手的高速泛在、天地一体、云网融合、智能敏捷、绿色低碳、安全可控的智能化综合性数字信息基础设施，打通经济社会发展的信息“大动脉”。要全面推进产业化、规模化应用，培育具有国际影响力的大型软件企业，重点突破关键软件，推动软件产业做大做强，提升关键软件技术创新和供给能力。

第三，推动数字经济和实体经济融合发展。要把握数字化、网络化、智能化方向，推动制造业、服务业、农业等产业数字化，利用互联网新技术对传统产业进行全方位、全链条的改造，提高全要素生产率，发挥数字技术对经济发展的放大、叠加、倍增作用。要推动互联网、大数据、人工智能同产业深度融合，加快培育一批“专精特新”

企业和制造业单项冠军企业。当然，要脚踏实地、因企制宜，不能为数字化而数字化。

第四，推进重点领域数字产业发展。要聚焦战略前沿和制高点领域，立足重大技术突破和重大发展需求，增强产业链关键环节竞争力，完善重点产业供应链体系，加速产品和服务迭代。要聚焦集成电路、新型显示、通信设备、智能硬件等重点领域，加快锻造长板、补齐短板，培育一批具有国际竞争力的大企业和具有产业链控制力的生态主导型企业，构建自主可控产业生态。要促进集群化发展，打造世界级数字产业集群。

第五，规范数字经济发展。推动数字经济健康发展，要坚持促进发展和监管规范两手抓、两手都要硬，在发展中规范、在规范中发展。要健全市场准入制度、公平竞争审查制度、公平竞争监管制度，建立全方位、多层次、立体化监管体系，实现事前事中事后全链条全领域监管，堵塞监管漏洞，提高监管效能。要纠正和规范发展过程中损害群众利益、妨碍公平竞争的行为和做法，防止平台垄断和资本无序扩张，依法查处垄断和不正当竞争行为。要保护平台从业人员和消费者合法权益。要加强税收监管和税务稽查。

第六，完善数字经济治理体系。要健全法律法规和政策制度，完善体制机制，提高我国数字经济治理体系和治理能力现代化水平。要完善主管部门、监管机构职责，分工合作、相互配合。要改进提高监管技术和手段，把监管和治理贯穿创新、生产、经营、投资全过程。要明确平台企业主体责任和义务，建设行业自律机制。要开展社会监督、媒体监督、公众监督，形成监督合力。要完善国家安全制度体系，重点加强数字经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现核心技

术、重要产业、关键设施、战略资源、重大科技、头部企业等安全可控。要加强数字经济发展的理论研究。

第七，积极参与数字经济国际合作。要密切观察、主动作为，主动参与国际组织数字经济议题谈判，开展双多边数字治理合作，维护和完善多边数字经济治理机制，及时提出中国方案，发出中国声音。

数字经济事关国家发展大局。我们要结合我国发展需要和可能，做好我国数字经济发展顶层设计和体制机制建设。要加强形势研判，抓住机遇，赢得主动。各级领导干部要提高数字经济思维能力和专业素质，增强发展数字经济本领，强化安全意识，推动数字经济更好服务和融入新发展格局。要提高全民全社会数字素养和技能，夯实我国数字经济发展社会基础。

※这是习近平总书记 2021 年 10 月 18 日在十九届中央政治局第三十四次集体学习时讲话的主要部分。

来源：《求是》2022/02 发布时间：2022-02-07

## 数字化推动高质量发展 习近平这样部署

数字化推动中国经济高质量发展，为推进中国式现代化注入强劲动能。

党的十八大以来，习近平总书记牢牢把握数字化、网络化、智能化发展趋势，作出一系列新论断新部署新要求，为引领中国经济从高速增长阶段转向高质量发展阶段指明了前进方向、提供了根本遵循。

当前，全球产业体系和产业链供应链呈现多元化布局、区域化合作、绿色化转型、数字化加速的态势，这是经济发展规律和历史大趋势，不以人的意志为转移。我们要继续把发展经济的着力点放在实体经济上，扎实推进新型工业化，加快建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，打造具有国际竞争力的数字产业集群。

——2023年1月31日，习近平在二十届中央政治局第二次集体学习时的讲话

传统制造业是现代化产业体系的基底，要加快数字化转型，推广先进适用技术，着力提升高端化、智能化、绿色化水平。

——2022年12月15日，习近平在中央经济工作会议上的讲话

数据作为新型生产要素，对传统生产方式变革具有重大影响。数字经济具有高创新性、强渗透性广覆盖性，不仅是新的经济增长点而且是改造提升传统产业的支点可以成为构建现代化经济体系的重要引擎。

——2021年10月18日，习近平在十九届中央政治局第三十四次集体学习时的讲话

中国愿同世界各国一道，把握信息革命历史机遇，培育创新发展新动能，开创数字合作新局面，打造网络安全新格局，构建网络空间命运共同体，携手创造人类更加美好的未来。

——2020年11月23日，习近平向世界互联网大会·互联网发展论坛致贺信

实现高质量发展，必须实现依靠创新驱动的内涵型增长。我们更要大力提升自主创新能力，尽快突破关键核心技术。这是关系我国发展全局的重大问题，也是形成以国内大循环为主体的关键。

——2020年8月24日，习近平在经济社会领域专家座谈会上的讲话

要利用区块链技术探索数字经济模式创新，为打造便捷高效、公平竞争、稳定透明的营商环境提供动力，为推进供给侧结构性改革实现各行业供需有效对接提供服务为加快新旧动能接续转换、推动经济高质量发展提供支撑。

——2019年10月24日，习近平在十九届中央政治局第十八次集体学习时的讲话

发展数字经济，离不开一批有竞争力的网信企业。要坚定不移支持网信企业做大做强，也要加强规范引导，促进其健康有序发展。我们有国际竞争力的企业不是太多了而是太少了。在支持企业创新发展



方面，不能有任何的犹疑，但也不能为了发展就不要安全了，不能让企业成了脱缰野马。企业发展要有原则、有规矩、有底线，坚持经济更好承担效益和社会效益相统一，起社会责任和道德责任。

——2018年4月20日，习近平在全国网络安全和信息化工作会议上的讲话

要构建以数据为关键要素的数字经济。建设现代化经济体系离不开大数据发展和应用。我们要坚持以供给侧结构性改革为主线，加快发展数字经济，推动实体经济和数字经济融合发展，推动互联网、大数据、人工智能同实体经济深度融合，继续做好信息化和工业化深度融合这篇大文章，推动制造业加速向数字化、网络化、智能化发展。

——2017年12月8日，习近平在十九届中央政治局第二次集体学习时的讲话

世界经济加速向以网络信息技术产业为重要内容的经济活动转变。我们要把握这一历史契机，以信息化培育新动能，用新动能推动新发展。要加大投入，加强信息基础设施建设，推动互联网和实体经济深度融合，加快传统产业数字化、智能化，做大做强数字经济，拓展经济发展新空间。

——2016年10月9日，习近平在十八届中央政治局第三十六次集体学习时的讲话

互联网核心技术是我们最大的“命门”，核心技术受制于人是我们最大的隐患。一个互联网企业即便规模再大、市值再高，如果核心元器件严重依赖外国，供应链的“命门”掌握在别人手里，那就好比在别人的墙基上砌房子，再大再漂亮也可能经不起风雨，甚至会不堪一击。我们要掌握我国互联网发展主动权保障互联网安全、国家安全，就必须突破核心技术这个难题，争取在某些领域、某些方面实现“弯道超车”。

——2016年4月19日，习近平在网络安全和信息化工作座谈会上的讲话

来源：人民网-中国共产党新闻网 发布时间：2023-04-26

## 习近平继续出席二十国集团领导人第十七次峰会

当地时间11月16日，二十国集团领导人第十七次峰会在印度尼西亚巴厘岛继续举行。国家主席习近平出席并发言。

在讨论数字转型问题时，习近平指出，当前，数字经济规模扩大，全球数字化转型加速，成为影响世界经济格局的重要因素。中国主办二十国集团杭州峰会期间，首次把数字经济纳入二十国集团议程，提出创新发展方式、挖掘增长动能。近年来，二十国集团在适应数字化转型、发展数字经济方面凝聚了更多共识，推进了更多合作。希望各方激发数字合作活力，让数字经济发展成果造福各国人民。

一要坚持多边主义，加强国际合作。合力营造开放、包容、公平、公正、非歧视的数字经济发展环境，在数字产业化、产业数字化方面推进国际合作，释放数字经济推动全球增长的潜力。搞所谓“小院高墙”、限制或阻碍科技合作，损人不利己，不符合国际社会共同利益。二要坚持发展优先，弥合数字鸿沟。各国应该携手推动数字时代互联互通，采取有效措施提升全民数字技能和素养，尤其要帮助发展中国家和弱势群体融入数字化浪潮，努力消除数字鸿沟。中方已经发起建设数字丝绸之路倡议，并将数字经济作为全球发展倡议的重点合作领域，期待就此同各方开展合作。三要坚持创新驱动，助力疫后复苏。中方提出了《二十国集团数字创新合作行动计划》，旨在推动数字技术创新应用，实现创新成果普惠共享，欢迎各方积极参与。中方愿继续同二十国集团成员合作，携手构建普惠平衡、协调包容、合作共赢、共同繁荣的全球数字经济格局。

峰会通过了《二十国集团领导人巴厘岛峰会宣言》。

当地时间 11 月 15 日晚，习近平和夫人彭丽媛出席印度尼西亚总统佐科和夫人伊莉亚娜在巴厘岛神鹰广场举行的二十国集团领导人峰会欢迎晚宴。

王毅、何立峰等参加有关活动。

来源：人民日报 发布时间：2022-11-17

## 习近平在中共中央政治局第三十四次集体学习时强调 把握数字经济发展趋势和规律 推动我国数字经济健康发展

新华社北京10月19日电 中共中央政治局10月18日下午就推动我国数字经济健康发展进行第三十四次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，近年来，互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等技术加速创新，日益融入经济社会发展各领域全过程，数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有，正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。要站在统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的高度，统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事，充分发挥海量数据和丰富应用场景优势，促进数字技术与实体经济深度融合，赋能传统产业转型升级，催生新产业新业态新模式，不断做强做优做大我国数字经济。

中国科学院院士、南京大学校长吕建教授就这个问题进行讲解，提出了工作建议。政治局的同志认真听取了他的讲解，并进行了讨论。

习近平在主持学习时发表了讲话。他指出，党的十八大以来，党中央高度重视发展数字经济，实施网络强国战略和国家大数据战略，拓展网络经济空间，支持基于互联网的各类创新，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，建设数字中国、智慧社会，推进数字产业化和产业数字化，打造具有国际竞争力的数字产业集群，我国数字经济发展较快、成就显著。特别是新冠肺炎疫情暴发以来，数字技术、数字经济在支持抗击新冠肺炎疫情、恢复生产生活方面发挥了重要作用。

习近平强调，发展数字经济是把握新一轮科技革命和产业变革新机遇的战略选择。一是数字经济健康发展有利于推动构建新发展格局，数字技术、数字经济可以推动各类资源要素快捷流动、各类市场主体加速融合，帮助市场主体重构组织模式，实现跨界发展，打破时空限制，延伸产业链条，畅通国内外经济循环。二是数字经济健康发展有利于推动建设现代化经济体系，数字经济具有高创新性、强渗透性、广覆盖性，不仅是新的经济增长点，而且是改造提升传统产业的支点，可以成为构建现代化经济体系的重要引擎。三是数字经济健康发展有利于推动构筑国家竞争新优势，当今时代，数字技术、数字经济是世界科技革命和产业变革的先机，是新一轮国际竞争重点领域，我们要抓住先机、抢占未来发展制高点。

习近平指出，要加强关键核心技术攻关，牵住自主创新这个“牛鼻子”，发挥我国社会主义制度优势、新型举国体制优势、超大规模市场优势，提高数字技术自主研发能力，打好关键核心技术攻坚战，尽快实现高水平自立自强，把发展数字经济自主权牢牢掌握在自己手中。

习近平强调，要加快新型基础设施建设，加强战略布局，加快建设高速泛在、天地一体、云网融合、智能敏捷、绿色低碳、安全可控的智能化综合性数字信息基础设施，打通经济社会发展的信息“大动脉”。要全面推进产业化、规模化应用，重点突破关键软件，推动软件产业做大做强，提升关键软件技术创新和供给能力。

习近平指出，要推动数字经济和实体经济融合发展，把握数字化、网络化、智能化方向，推动制造业、服务业、农业等产业数字化，利用互联网新技术对传统产业进行全方位、全链条的改造，提高全要素生产率，发挥数字技术对经济发展的放大、叠加、倍增作用。要推动

互联网、大数据、人工智能同产业深度融合，加快培育一批“专精特新”企业和制造业单项冠军企业。要推进重点领域数字产业发展，聚焦战略前沿和制高点领域，立足重大技术突破和重大发展需求，增强产业链关键环节竞争力，完善重点产业供应链体系，加速产品和服务迭代。

习近平强调，要规范数字经济发展，坚持促进发展和监管规范两手抓、两手都要硬，在发展中规范、在规范中发展。要健全市场准入制度、公平竞争审查制度、公平竞争监管制度，建立全方位、多层次、立体化监管体系，实现事前事中事后全链条全领域监管。要纠正和规范发展过程中损害群众利益、妨碍公平竞争的行为和做法，防止平台垄断和资本无序扩张，依法查处垄断和不正当竞争行为。要保护平台从业人员和消费者合法权益。要加强税收监管和税务稽查。

习近平指出，要完善数字经济治理体系，健全法律法规和政策制度，完善体制机制，提高我国数字经济治理体系和治理能力现代化水平。要完善主管部门、监管机构职责，分工合作、相互配合。要改进提高监管技术和手段，把监管和治理贯穿创新、生产、经营、投资全过程。要明确平台企业主体责任和义务，建设行业自律机制。要开展社会监督、媒体监督、公众监督，形成监督合力。要完善国家安全制度体系。要加强数字经济发展的理论研究，就涉及数字技术和数字经济发展的问题提出对策建议。要积极参与数字经济国际合作，主动参与国际组织数字经济议题谈判，开展双多边数字治理合作，维护和完善多边数字经济治理机制，及时提出中国方案，发出中国声音。

习近平强调，数字经济事关国家发展大局，要做好我国数字经济发展顶层设计和体制机制建设，加强形势研判，抓住机遇，赢得主动。各级领导干部要提高数字经济思维能力和专业素质，增强发展数字经

济本领，强化安全意识，推动数字经济更好服务和融入新发展格局。  
要提高全民全社会数字素养和技能，夯实我国数字经济发展社会基础。

来源：新华社 发布时间：2021-10-19



## 共担数字时代责任 共促数字经济发展（和音）

中国愿同世界各国一道，携手走出一条数字资源共建共享、数字经济活力迸发、数字治理精准高效、数字文化繁荣发展、数字安全保障有力、数字合作互利共赢的全球数字发展道路

创新是引领世界发展的重要动力，是应对人类共同挑战的决定性因素。越是关键时刻，越要向创新要动力。数字技术作为世界科技革命和产业变革的先导力量，日益融入经济社会发展各领域全过程，深刻改变着生产方式、生活方式和社会治理方式。在二十国集团领导人第十六次峰会第一阶段会议上，习近平主席指出：“二十国集团要共担数字时代的责任，加快新型数字基础设施建设，促进数字技术同实体经济深度融合，帮助发展中国家消除‘数字鸿沟’。”在亚太经合组织第二十八次领导人非正式会议上，习近平主席强调：“要坚持创新驱动大方向，点燃数字经济新引擎，让数字技术的成果惠及更多亚太地区人民。”

弥合数字鸿沟是全球共同的紧迫任务。在2022年世界互联网大会乌镇峰会期间举行的“互联网之光”博览会上，从农业、工业到政府治理、社会生活，数字技术的身影随处可见；在第五届中国国际进口博览会现场，跨国企业竞相展示新技术、新服务和新应用，让人们充分感受到数字经济快速发展的生机活力。但国际电信联盟统计显示，全球仍有近30亿人没有接入互联网，其中大多数来自发展中国家。中国携手各方推进落实全球发展倡议，将数字时代互联互通作为重点合作领域之一，有利于加强数字基础设施建设，弥合全球数字鸿沟，促进共同发展。

完善全球数字治理是各方的共同愿望。面对数字化带来的机遇和挑战，国际社会应加强对话交流、深化务实合作，携手构建更加公平合理、开放包容、安全稳定、富有生机活力的网络空间。习近平主席提出构建网络空间命运共同体重要理念，顺应信息时代发展潮流和人类社会发展大势，回应网络空间风险挑战，彰显了中国共产党为人类谋进步、为世界谋大同的情怀，表达了中国同世界各国加强互联网发展和治理合作的真诚愿望。中国提出全球数字治理应遵循秉持多边主义、兼顾安全发展、坚守公平正义三原则，发起《全球数据安全倡议》，积极参与国际和区域性多边机制下的数字经济治理合作，得到国际社会高度肯定。

中国是数字经济大国，也是全球数字经济健康有序发展的重要推动者。据研究机构测算，截至2021年，中国数字经济规模达45.5万亿元，连续多年稳居世界第二，数字经济占国内生产总值比重达39.8%；电子商务交易额、移动支付交易规模居全球第一。迄今，中国与17个国家签署“数字丝绸之路”合作谅解备忘录，与23个国家建立“丝路电商”双边合作机制，与非洲国家共同制定实施“中非数字创新伙伴计划”，与东盟国家共同建设中国—东盟信息港，建立中国—中东欧国家、中国—中亚五国电子商务合作对话机制，积极为非洲、中东、东南亚国家以及共建“一带一路”国家提供云服务支持，积极推动二十国集团、亚太经合组织、金砖国家、世贸组织等多边框架下的数字经济合作……中国积极参与数字经济国际合作，大力推进信息基础设施建设，为全球数字经济发展作出重要贡献。

互联网是人类共同的家园，发展好、运用好、治理好互联网，让互联网更好造福人类，是国际社会的共同责任。中国愿同世界各国一道，携手走出一条数字资源共建共享、数字经济活力迸发、数字治理

精准高效、数字文化繁荣发展、数字安全保障有力、数字合作互利共赢的全球数字发展道路，加快构建网络空间命运共同体，为世界和平发展和人类文明进步贡献智慧和力量。

来源：人民日报 发布时间：2022-11-17

# 造物鼎新开画图——习近平总书记指引我国数字经济高质量发展纪实

每于寒尽觉春生。

当今世界，百年变局加速演进，世纪疫情持续冲击，国际局势复杂动荡，各国发展都面临着新的问题和挑战。在全球经济复苏乏力的背景下，数字经济伴随信息革命浪潮快速发展、逆势上扬，如同一轮喷薄而出的旭日，呈现出无穷的生机活力，绽放出独特的时代光芒，引领着全球经济发展的方向。

风雪残留犹未尽，万派新潮海天碧。

放眼全球，互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等技术加速创新，日益融入经济社会发展各领域和全过程。数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有，正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，准确把握中国经济发展的阶段性特征，深刻洞察数字经济发展趋势和规律，出台一系列重大政策、作出一系列战略部署，推动我国数字经济发展取得显著成就，为经济社会高质量发展注入强劲动能。

**万马雷声从地涌，敏锐把握信息时代数字经济发展的战略机遇**

科学认识当前形势，准确研判未来走势，是做好经济工作的基本前提。面对增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期“三期叠加”阶段，中国经济形势怎么看？经济工作怎么干？一时间，国内外议论之声不绝于耳。如何历史地、辩证地认识我国经济发展的特点和规律，是摆在我们面前的重大课题。

乱花渐欲迷人眼。

在历史的关口，至为宝贵的是“不畏浮云遮望眼”的前瞻视野和“乱云飞渡仍从容”的战略定力。

2014年5月，习近平总书记在河南考察时，明确提出了经济发展“新常态”的重大论断。总书记指出：“我国发展仍处于重要战略机遇期，我们要增强信心，从当前我国经济发展的阶段性特征出发，适应新常态，保持战略上的平常心态。”

我国经济发展进入新常态，这是党中央综合分析世界经济长周期和我国发展阶段性特征及其相互作用作出的重大战略判断，是发展思路的重大调整，深刻揭示了我国经济呈现出“速度变化、结构优化、动力转换”的特点，经济发展方式正从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长，经济结构正从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举的深度调整，经济发展动力正从传统增长点转向新的增长点。

理念是行动的先导。发展理念是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。

2015年10月，习近平总书记在党的十八届五中全会上提出了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，强调创新发展注重的是解决发展动力问题，协调发展注重的是解决发展不平衡问题，绿色发展注重的是解决人与自然和谐问题，开放发展注重的是解决发展内外联动问题，共享发展注重的是解决社会公平正义问题。总书记鲜明指出：“坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，是关系我国发展全局的一场深刻变革。”

在这场深刻变革中，习近平总书记对网信事业高度重视、寄予厚望。在2016年召开的网络安全和信息化工作座谈会上，习近平总书记指出：“网信事业代表着新的生产力、新的发展方向，应该也能够

在践行新发展理念上先行一步。”“按照新发展理念推动我国经济社会发展，是当前和今后一个时期我国发展的总要求和大趋势……我国网信事业发展要适应这个大趋势。”“我国经济发展进入新常态，新常态要有新动力，互联网在这方面可以大有作为。”

2015年初冬，浙江乌镇，习近平主席出席第二届世界互联网大会开幕式并发表主旨演讲。他向来自世界各地的嘉宾表示：“我们愿意同各国加强合作，通过发展跨境电子商务、建设信息经济示范区等，促进世界范围内投资和贸易发展，推动全球数字经济发展。”

当时，“数字经济”对于很多人来说还是一个崭新的概念，习近平总书记对此却有着长期深入的思考和实践。总书记2000年在福建工作期间就提出建设“数字福建”，2003年在浙江工作期间又提出建设“数字浙江”，让数字化、信息化成为实现经济跨越式发展的重要引擎。

每当新的革命性技术出现，谁先拥抱新技术，谁就将赢得发展先机。发展数字经济，是其中的“关键一跃”。作为继农业经济、工业经济之后的主要经济形态，数字经济被认为是战略性新兴产业，是以数据资源为关键要素，以现代信息网络为主要载体，以信息通信技术融合应用、全要素数字化转型为重要推动力，促进公平与效率更加统一的新经济形态。

在引领和推动我国经济发展质量变革、效率变革、动力变革的历史进程中，习近平总书记基于对世界经济发展潮流的深刻洞察，基于对信息时代党和国家前途命运的深刻把握，基于对人民群众美好生活需要的深刻体悟，作出了发展数字经济的历史性决策。

2016年，在十八届中央政治局第三十六次集体学习时，总书记作出重要部署，强调要做大做强数字经济、拓展经济发展新空间。

同年9月，二十国集团领导人聚首浙江杭州。习近平总书记首次提出发展数字经济的倡议，得到各国领导人和企业家的普遍认同和积极响应。

“发展数字经济意义重大，是把握新一轮科技革命和产业变革新机遇的战略选择。”2021年10月18日，中央政治局就“推动我国数字经济健康发展”进行集体学习。

习近平总书记深刻阐释了发展数字经济的“三个有利于”，鲜明指出“数字经济健康发展，有利于推动构建新发展格局”，“有利于推动建设现代化经济体系”，“有利于推动构筑国家竞争新优势”。

“当今时代，数字技术、数字经济是世界科技革命和产业变革的先机，是新一轮国际竞争重点领域，我们一定要抓住先机、抢占未来发展制高点。”这一重大判断，是对经济规律的深刻揭示，是放眼未来的高瞻远瞩，是开创新局的行动指引。

实践不断前进，指导实践的理论也必然要不断创新。

一切数字化发展的背后，都离不开数据。数据作为新型生产要素，被称为“信息时代的石油”，已成为一个国家重要的基础性、战略性资源。

“要构建以数据为关键要素的数字经济。”2017年，习近平总书记在十九届中央政治局第二次集体学习时，突出强调了数据在发展数字经济中的重要性。党的十九届四中全会首次提出将数据作为生产要素参与分配。2020年3月，《中共中央 国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》印发实施。作为中央层面第一份关于要素市场化配置的文件，《意见》将数据与土地、劳动力、资本、技术等相并列，提出要加快培育数据要素市场，推进政府数据开放共享，提升社会数据资源价值，加强数据资源整合和安全保护。

将数据作为生产要素，这是一个重大的理论突破，为发展数字经济提供了重要指引，对于引导各类要素协同向先进生产力聚集，加快完善社会主义市场经济体制具有重大而深远的意义。

回首新时代走过的十年，以习近平同志为核心的党中央高度重视发展数字经济，将其上升为国家战略。习近平总书记多次发表重要讲话，深刻阐述了数字经济发展的趋势和规律，科学回答了为什么要发展数字经济、怎样发展数字经济的重大理论和实践问题，为中国数字经济发展指明了前进方向、提供了根本遵循。在习近平总书记关于网络强国的重要思想指引下，《网络强国战略实施纲要》《数字经济发展战略纲要》等重大战略规划出台实施，构建了从顶层设计、战略部署到具体措施的政策支持体系，形成了推动数字经济发展的强大合力，激发了我国数字经济发展的蓬勃活力。

### **新晴尽放峰峦出，不断做强做优做大我国数字经济**

从1987年“跨越长城，走向世界”——一封只有8个字的电子邮件由北京发出，到1994年中国全功能接入国际互联网，再到我国数字经济发展乘风而起、日新月异，涓涓细流汇成奔腾不息的滔滔江河，为中国经济转型升级和蓬勃发展注入不竭动力。

党的十八大以来，我国加快建设网络强国、数字中国、智慧社会，从国家层面部署推动数字经济发展，取得显著成就。从2012年至2021年，我国数字经济规模从11万亿元增长到45.5万亿元，数字经济占国内生产总值比重由21.6%提升至39.8%。我国数字经济规模连续多年位居全球第二，其中电子商务交易额、移动支付交易规模位居全球第一，一批网信企业跻身世界前列，新技术、新产业、新业态、新模式不断涌现，推动经济结构不断优化、经济效益显著提升。在数字经济的驱动引领下，中国经济正阔步迈向高质量发展。



## ——关键核心技术取得新突破，新型基础设施建设不断加强

关键核心技术是国之重器。习近平总书记谆谆嘱托，要像当年攻克“两弹一星”一样，集中力量攻克“卡脖子”的关键核心技术。

“建设网络强国，要有自己的技术，有过硬的技术”，“互联网核心技术是我们最大的‘命门’，核心技术受制于人是我们最大的隐患”，“要牵住数字关键核心技术自主创新这个‘牛鼻子’，发挥我国社会主义制度优势、新型举国体制优势、超大规模市场优势，提高数字技术基础研发能力，打好关键核心技术攻坚战，尽快实现高水平自立自强，把发展数字经济自主权牢牢掌握在自己手中”……习近平总书记的重要论述，饱含着深沉的忧患意识，展现出宏阔的战略视野，既是明确要求，也是殷切期待。

福州经济技术开发区是我国首批14个经济开发区之一。开发区引进一大批龙头骨干企业，其中的新大陆科技集团是一家以数字技术为主业的高科技企业。创业之初，时任福州市委书记的习近平同志就嘱托新大陆要坚持创新、坚持实业。

2014年，习近平总书记在福建考察期间再次来到新大陆集团，看到这家企业不断发展壮大，总书记十分高兴。他感慨地说：“看到企业从小到大，成长为综合高技术企业，今天身临其境，感慨颇多。这充分证明了一个道理，那就是，走创新之路是我们国家、也是我们每个企业发展的必由之路。”

十年来，在以习近平同志为核心的党中央掌舵领航下，我国信息领域核心技术创新取得了一系列突破性进展。

集成电路、基础软件、工业软件等关键核心技术的协同攻关力度持续加大，基础性、通用性技术研发实现创新突破，5G、量子信息、

高端芯片、高性能计算机、操作系统、工业互联网及智能制造等领域取得一批重大科技成果。

九层之台，起于垒土。

信息基础设施是数字经济发展的前提和基础。习近平总书记强调，要加强战略布局，加快建设以 5G 网络、全国一体化数据中心体系、国家产业互联网等为抓手的高速泛在、天地一体、云网融合、智能敏捷、绿色低碳、安全可控的智能化综合性数字信息基础设施，打通经济社会发展的信息“大动脉”。目前，我国已建成全球规模最大的光纤宽带和 5G 网络。截至 2022 年 5 月底，5G 基站数达到 170 万个，5G 移动电话用户超过 4.2 亿户。

今年 2 月，国家发展改革委、中央网信办、工业和信息化部、国家能源局联合印发通知，“东数西算”工程正式全面启动。《2021-2022 全球计算力指数评估报告》显示，计算力指数平均每提高 1 个点，对数字经济会有 3.5% 的贡献，对 GDP 将有 1.8% 的推动。这一战略举措将为中国数字经济迈上新台阶提供有力支撑。

### **——加快数字产业化和产业数字化步伐，推动数字经济和实体经济深度融合**

在 2018 年召开的全国网络安全和信息化工作会议上，习近平总书记对数字产业化和产业数字化作出深刻阐释，强调“要加快推动数字产业化，发挥互联网作为新基础设施的作用，发挥数据、信息、知识作为新生产要素的作用，依靠信息技术创新驱动，不断催生新产业新业态新模式，用新动能推动新发展。”“要推动产业数字化，利用互联网新技术新应用对传统产业进行全方位、全角度、全链条的改造，提高全要素生产率，释放数字对经济发展的放大、叠加、倍增作用。”

总书记在地方考察时，也多次强调要抓紧布局数字经济等战略性新兴产业。2021年4月，总书记考察广西壮族自治区时指出，要推动传统产业高端化、智能化、绿色化，推动全产业链优化升级，积极培育新兴产业，加快数字产业化和产业数字化。

近年来，我国促进数字技术和实体经济深度融合，推动数字化绿色化协同转型发展，数字产业化和产业数字化成效显著。“十三五”期间，中国数字经济年均增速超过16.6%，在线教育、远程医疗、网上订餐等需求快速增长，人工智能等数字技术为教育、医疗、养老等行业赋能，持续迸发创新发展活力。

同时，制造业、农业、服务业等领域也正在加快实现数字化、网络化、智能化。截至2022年2月，我国工业互联网平台服务企业数量超过160万家，重点领域规模以上工业企业关键工序数控化率、数字化研发设计工具普及率分别达到55.3%和74.7%，协同研发设计、数字工厂、智慧矿山等新场景、新模式、新业态蓬勃兴起。

## ——坚定不移支持网信企业做大做强，促进数字经济规范有序发展

“发展数字经济，离不开一批有竞争力的网信企业。”“要推动互联网、大数据、人工智能同产业深度融合，加快培育一批‘专精特新’企业和制造业单项冠军企业。”习近平总书记一直关心网信企业的发展。

2016年，在网络安全和信息化工作座谈会上，总书记语重心长地对与会同志提出，“让企业持续健康发展，既是企业家奋斗的目标，也是国家发展的需要。”“企业要承担企业的责任，党和政府要承担党和政府的责任，哪一边都不能放弃自己的责任。”

2018年，总书记在辽宁忠旺集团考察时强调，改革开放以来，党中央始终关心支持爱护民营企业。我们毫不动摇地发展公有制经济，毫不动摇地鼓励、支持、引导、保护民营经济发展。

2020年夏天，全国抗疫斗争取得重大战略成果，经济社会运行有序恢复。总书记主持召开企业家座谈会时指出，“一是同大家谈谈心，二是给大家鼓鼓劲，三是听听大家对当前经济形势、‘十四五’时期企业改革发展的意见和建议”。

这是一场关键时刻鼓舞人心的座谈会，企业家们倾心而谈。总书记勉励大家，大疫当前，百业艰难，但危中有机，唯创新者胜。一句句温暖人心的话语，一条条指引方向的举措，让企业吃下“定心丸”，踏实办企业、安心谋发展。

目前，全国数字经济相关企业超1600万家，仅2021年就新增数字经济相关注册企业710万余家，中国数字经济正迎来新的爆发期。

伴随着数字经济的快速发展，一些新情况新问题也不断涌现，侵害个人隐私、侵犯知识产权、网络犯罪等时有发生，算法滥用、平台垄断、数据泄露等问题依然突出，网络监听、网络攻击、网络恐怖主义活动等成为全球公害……这是数字治理的重要议题，也是必须答好的“时代之问”。规范与发展，成为数字经济的“两翼”。

习近平总书记高度重视数字经济的健康有序发展，强调“要坚定不移支持网信企业做大做强，也要加强规范引导，促进其健康有序发展。”“要坚持促进发展和监管规范两手抓、两手都要硬，在发展中规范、在规范中发展。”“要健全法律法规和政策制度，完善体制机制，提高我国数字经济治理体系和治理能力现代化水平。”

近年来，网络安全法、数据安全法、个人信息保护法等一系列法律法规陆续出台，我国数字经济领域立法步伐加快，政策制度体系不

断完善，数字经济发展环境逐步优化，诚信守法的良好氛围日渐形成，为推动互联网企业健康有序发展提供了有力服务、支撑和保障。

——加强数字经济务实合作，让数字文明造福各国人民

“中国愿同世界各国一道，共同担起为人类谋进步的历史责任，激发数字经济活力，增强数字政府效能，优化数字社会环境，构建数字合作格局，筑牢数字安全屏障，让数字文明造福各国人民，推动构建人类命运共同体……”习近平总书记的倡议日渐成为引领数字经济高质量发展的全球共识。这份充满中国智慧的中国方案，传递出负责任大国的勇毅担当。

中国的发展离不开世界，世界的繁荣也需要中国。

2022年2月，习近平总书记专门会见来华出席北京冬奥会开幕式的外国领导人。发展数字经济，加强务实合作，成为总书记会谈话题的高频词。

在博鳌亚洲论坛2022年年会开幕式上，总书记引用亚洲国家谚语，“遇山一起爬，遇沟一起跨”，“甘蔗同穴生，香茅成丛长”，强调“共赢合作是亚洲发展的必由之路”。年会上，与会各方着眼于疫情后的全球经济复苏与合作，探讨推进全球经济可持续发展，数字经济成为关注焦点。各方纷纷表示“发展数字经济已经成为全球共识”“数字经济为全球经济发展注入新活力”“数字经济等新业态的兴起拓宽了服务贸易的边界”……

从签署《二十国集团数字经济发展与合作倡议》，到实施《区域全面经济伙伴关系协定》，从推动同更多国家和地区商签高标准自由贸易协定，到推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》，从搭建进博会、世界互联网大会等多方合作平台，到推动建设“数字丝绸之路”、发展跨境电子商务等，习近平

总书记始终着眼中国人民和世界人民的共同利益，推动构建人类命运共同体特别是网络空间命运共同体，让互联网发展成果惠及世界各国人民。

### **如椽巨笔著华章，推动数字经济更好服务和融入新发展格局**

习近平总书记在充分肯定数字经济发展成就的同时，也深刻指出：“我们要看到，同世界数字经济大国、强国相比，我国数字经济大而不强、快而不优。”从发展实际来看，我国数字经济发展还存在着不少短板和弱项。比如，关键领域创新能力不足，产业链供应链受制于人的局面没能根本改变；不同行业、不同区域、不同群体间数字鸿沟尚未有效弥合，甚至有进一步扩大趋势；数据资源规模庞大，但价值潜力还没有充分释放；数字经济治理体系需进一步完善，专业人才依然缺乏，等等。

2021年3月12日，《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》对外公布。打造数字经济新优势作为一章专门列出，明确提出要“充分发挥海量数据和丰富应用场景优势，促进数字技术与实体经济深度融合，赋能传统产业转型升级，催生新产业新业态新模式，壮大经济发展新引擎”。

随后，《“十四五”国家信息化规划》《“十四五”信息化和工业化深度融合发展规划》《“十四五”软件和信息技术服务业发展规划》《“十四五”大数据产业规划》等制定印发。

今年1月，国务院印发《“十四五”数字经济发展规划》，提出到2025年，数字经济核心产业增加值占国内生产总值比重达到10%，数据要素市场体系初步建立，产业数字化转型迈上新台阶，数字产业化水平显著提升，数字化公共服务更加普惠均等，数字经济治理体系

更加完善。这一发展规划，为中国数字经济创新发展描绘了宏伟蓝图，提供了强有力的政策支撑。

当前，中央网信办正在积极推动数字中国建设整体布局，坚持以数据资源为核心，以数字基础设施为支撑，以数字技术为驱动，以数字治理和数字安全为保障，将数字化发展全面融入“五位一体”总体布局，推动建设高质量的数字经济，高效协同的数字政府，自信繁荣的数字文化，普惠包容的数字社会，绿色智慧的数字生态文明，以体制机制改革整体驱动生产、生活、治理方式数字化变革。

一幅数字经济高质量发展的恢宏图卷正在中华大地上加速铺展开来。

春暖鱼龙化蛰雷，满林春笋生无数。

从繁华城市到山区小镇，从低沟深海到高原珠峰，一项项新技术落地应用，一个个新业态、新模式孕育生成，一批世界级的网信企业惊艳亮相，一批大数据交易所鸣锣开张……数字经济发展大潮澎湃，龙跃浩荡，鹏飞寥廓，巨鳌冠山，长鲸腾海。

从北京后厂村路到深圳深南大道，从天津智能码头到西部边陲智能海关，从云工厂到智能制造车间，从奔忙的快递小哥到咖啡馆里的创业者、工程师，中华大地上正共同鸣奏数字经济高质量发展的盛世交响。

“革，去故也；鼎，取新也。”

正如习近平总书记要求的，“以‘鼎新’带动‘革故’，以增量带动存量，促进我国产业迈向全球价值链中高端。”

新时代走过的十年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国科学部署数字经济发展，互联网、大数据、人工智能等技术加速创新，数字产业化和产业数字化“双轮驱动”，数字经济和实体经济深度融合，我国数字经济正从消费互联网向产业互联网演进，为中国

经济插上了腾飞的翅膀。尤其是新冠肺炎疫情发生以来，数字经济在应对世纪疫情、助力产业复苏、保障民生福祉中发挥着重要作用，成为有效推动经济高质量发展的新动能和新引擎。

造物鼎新开画图，万瀑齐飞又一奇。

2012年，我国网民规模刚刚达到5.64亿，互联网普及率为42.1%，其中手机网民规模为4.2亿。这一年，手机首次超过台式电脑成为上网第一终端，开启了移动互联网时代。十年发展，十年跨越。截至2021年12月，我国网民规模为10.32亿，互联网普及率达73.0%。在这个拥有全世界最为庞大数字社会的东方国度，数字经济日益彰显出巨大的发展潜力和无穷的创新活力，必将为中国经济的未来增添更加绚丽的图景，必将为中国在全球新一轮产业竞争中抢占制高点提供更加强劲的动能。

翼举长云之纵横，晴山杳兮万里新。

面向新时代新征程，网信战线将深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于网络强国的重要思想，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，抢抓新一轮科技革命和产业变革新机遇，不断做强做优做大数字经济，助力经济社会高质量发展，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

来源：《中国网信》2022年第4期 发布时间：2022-7



# 数字经济的历史演进与发展趋势

李涛 欧阳日辉

## 【深入学习宣传贯彻党的二十大精神】

习近平总书记高度重视数字经济发展，要求“把握数字经济发展趋势和规律，推动我国数字经济健康发展”。在中共中央政治局第二次集体学习时，习近平总书记强调，加快建设网络强国、数字中国，打造具有国际竞争力的数字产业集群。作为建设现代化产业体系的重要组成部分，数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有，正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。在推动我国经济高质量发展、加快构建新发展格局的历史进程中，把握数字经济的历史演进与发展趋势至关重要。数字经济的发展始于数字技术的发明创新，技术进步推动了数据要素的普及应用，数据要素的全面深入普及应用带来了要素市场的成长成熟，随着市场体系的不断完善，与数字经济相关的一系列制度体系不断建立健全，促进并最终实现了数字经济与数字社会的高度融合。

## 1. 数字技术是数字经济发展的坚实基础

数字经济源于数字技术的发展和應用。在早期的技术化阶段，数字经济发展高度依赖数字技术。随着计算机的发明和普及，信息化经历了两个高速发展的阶段：20世纪80年代以后，随着个人计算机的大规模普及应用，人类迎来以单机应用为主要特征的第一次大规模数字化；20世纪90年代中期以后，随着互联网的大规模商用，以联网应用为主要特征的网络化带来第二次数字化浪潮。

数字经济的发展主要得益于计算机和互联网这两项关键技术。这两项技术的发展和應用对经济社会产生了三方面的影响：一是第三次科技革命以来，以计算机为代表的信息处理技术的出现、算力的发展和应用，方便了数据的收集、存储、加工和处理；二是20世纪90年代以来互联网技术的兴起深刻影响了人类生产生活，促进了数据的海量生产、交换和流动，移动互联网快速普及，推动全球数据爆发增长、海量集聚；三是近年来计算机和互联网的复合应用，产生了大数据、云计算、人工智能、物联网、区块链等新技术，数字技术逐渐成为通用技术，为数据要素化转化和应用提供了高效可靠的技术支撑。比如，基于大数据采集、存储、处理和呈现等技术，实现了海量数据的实时与近实时处理。

数据成为生产要素进入经济系统也得益于数字技术的广泛应用。信息通信技术推动了电子商务、社交媒体、即时通信等新经济模式的发展。数字技术被实体产业广泛应用，技术从助力社会经济发展的辅助工具向引领社会经济发展的重要生产要素转变。作为一种独立的生产要素，数据逐步融入实体经济，促进产出增加和效率提升，进而催生出一种新的经济范式——数字经济。依托数字技术，长期积累和储备的数据资源得以转化和应用，从而为数字经济的发展奠定坚实基础。

## 2. 数据要素是数字经济发展的核心引擎

随着数字技术的进步，数据的采集、存储、加工、流通、分析与应用快速发展。例如，区块链技术推动数据要素实现跨部门安全共享，隐私保护计算技术在充分保护数据和隐私安全的前提下可以实现“数据可用不可见、使用可控可计量”，大数据技术极大地扩展了数据分析处理的应用空间。数字技术让越来越多的消费者和企业能够接触和

使用大数据。当数字技术融入生产、流通和消费环节成为基本的管理工具时，越来越多的企业开始从管理者主导的经验型决策转向高度依赖数据分析结果的科学决策模式，即“数据驱动型决策”。

在数据要素化阶段，数字技术和数据要素共同驱动数字经济发展，数据要素成为关键生产要素。随着数字平台的发展，数据可以自动化、模式化、持续不断地实时在线获取，实现数据流动自动化，而且数据复制和传递的边际成本几乎为零。数据规模越大、种类越丰富，产生的信息和知识就越多，呈现规模报酬递增的特点。数据要素不仅推动传统生产要素革命性聚变与裂变进而产生倍增效应，而且提高了传统要素的配置效率，驱动经济加快创新发展。因此，在数字技术的支撑下，数据要素具备了关键生产要素的典型特征，最终，数据要素成为数字经济繁荣的核心引擎。

随着我国数字技术与实体经济深度融合以及大数据产业的不断发展壮大，数据作为关键生产要素的属性不断凸显。数据要素作为核心引擎推动数字经济深化发展，是做强做优做大我国数字经济的必然选择。

### **3. 实现数据要素市场化配置是数字经济发展的关键机制**

数据成为数字经济发展的关键生产要素，必须依赖市场机制。在市场机制的作用下，市场主体能够探索更灵活的数据交易模式，提升数据交易流通的效率。不断完善相关市场机制，有助于发挥数据要素的叠加倍增效应、激发数据要素的价值潜力。

我国数据要素市场发展经过了两个阶段。2014年—2020年，我国大数据交易处于起步阶段。在此期间，数据交易主要以单纯的原始数据“粗加工”交易为主，数据成交率和成交额不高，难以满足社会

的有效需求。数据交易过程中缺乏全国统一的规范体系，无法有效破解数据定价、数据确权等难题。2020年4月，中央明确将数据列为生产要素，部署推动“数据要素市场化配置”，标志着我国数据要素市场发展进入全面突破阶段。之后，一方面国家和各地方政府陆续出台数据要素市场培育相关的政策文件，致力于理顺政府和市场的关系、厘清数据要素市场主体之间的关系、平衡数据有序流动与数据安全之间的关系；另一方面在政府牵头下，上海、深圳、北京、湖南等多地加快布局数据交易所，聚焦解决确权难、定价难、互信难、入场难、监管难等共性问题。

实现数据要素市场化配置，必须建立多层次数据要素市场，既要充分发挥市场配置资源的决定性作用，也要更好发挥政府作用：政府出台相关政策，鼓励和支持多层次数据要素市场建设；重组原有的数据交易所，吸收大型互联网公司、大型IT厂商、垂直数据服务商、金融机构等主体参与，建设区域性数据市场；形成全国性市场与区域性市场、一级市场与二级市场、综合市场与专业市场共同发展的多层次数据要素市场体系。

#### **4. 数据要素制度体系为数字经济发展提供制度保障**

数据要素制度体系是统筹数据要素收集、流通、交易与应用的一系列相互关联、相互协调的制度安排，主要包括三类：一是基础类制度，包括数据采集制度、数据产权制度、收益分配制度等；二是发展类制度，包括技术标准、政府数据开放共享制度、流通交易规则、数据跨境流动规则、数据综合利用规则等；三是治理类制度，包括数据伦理、数据隐私保护、个人信息保护、数据安全等。

制度创新是激发市场活力、拓展创新空间的关键保障。《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》提出，加快培育数据要素市场，建立健全数据安全、权利保护、跨境传输管理、交易流通、开放共享、安全认证等基础制度和标准规范，深入开展数据资源调查，推动数据资源开发利用。这标志着我国全面启动数据要素制度化工作。保护数据安全和隐私、平衡保护与利用的关系成为推动数据要素应用的核心问题和要素制度化的重点。我国高度重视数据安全和个人信息保护，积极开展网络安全法、数据安全法、个人信息保护法等相关立法和标准制定，构筑起数字经济时代数据安全、个人信息权益保护的安全防护网。

全球数字治理体系是数字空间构建中融合数字技术与多元主体参与的开放多元的新型治理模式、机制和规则。当前，全球数字治理体系的构建面临诸多挑战。联合国贸易和发展会议发布的《2021年数字经济报告》称，数据驱动的数字经济表现出极大不平衡，呼吁采取新的全球数字治理框架，以应对全球数字治理的挑战。全球数字治理体系尚处于探索期，由于各国数字治理关注的重点不同、发展程度有别，未来全球数字治理体系将呈现差异化、多元化、层次化、多机制共存的格局。

## 5. 让数字文明造福各国人民

习近平总书记在致2021年世界互联网大会乌镇峰会的贺信中提出，“让数字文明造福各国人民，推动构建人类命运共同体”。数字文明是基于数字技术、以高科技为主要特征的文明形态，如何让数字文明造福各国人民，共同担起为人类谋进步的历史责任，是人类社会共同面对的时代命题。

让数字文明造福各国人民，需要推进数字经济国际合作，构建数字命运共同体。作为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的重要力量，数字经济的进一步发展需要建立公平、透明、开放和包容的新型世界经济秩序，共同化解数字经济国际合作中可能面临的制度、规则、安全等多重风险。面对世界百年未有之大变局，合作共赢、和衷共济才是人类文明的最终出路，封闭排他、对立分裂只会走进死胡同。中国正在积极推进数字经济领域的国际合作，在充分发挥社会主义制度优势、新型举国体制优势、超大规模市场优势的基础上，有能力成为全球数字文明的最大推动者，为推动人类文明进步贡献中国力量。

（作者：李涛，系中央财经大学副校长；欧阳日辉，系中央财经大学中国互联网经济研究院副院长，均系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员）

来源：光明日报 发布时间：2023-2-22

请将《理论学习参考》主题教育专题学习材料作为各级党委（党组）、党支部主题教育理论学习的重要资料，覆盖全体党员师生，结合时事热点、结合学校要求，确定学习内容，及时开展理论学习。