

# 理论学习参考

LILUN XUEXI CANKAO

第 77 期

浙江工商大学党委宣传部编印

2015 年 06 月 10 日

## 目 录

- ◆ 秋 石：重在全面从严治党 锻造坚强领导核心
- ◆ 何虎生：全面从严治党把纪律和规矩挺在前面
- ◆ 人民日报评论员：任何人都没有超越宪法法律的特权

# 重在全面从严治党 锻造坚强领导核心

秋石

在十八届中共中央政治局常委同中外记者见面会上，习近平总书记掷地有声地提出：“打铁还需自身硬。我们的责任，就是同全党同志一道，坚持党要管党、从严治党，切实解决自身存在的突出问题，切实改进工作作风，密切联系群众，使我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。”从此，全面从严治党扬帆启航，成为习近平总书记治国理政方略的最大亮点，成为全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国的根本保障。全面从严治党，大振党心、大得民心，极大地提高了中国共产党在全国各族人民中的崇高威望。

## 一、治国必先治党，治党务必从严

办好中国的事情，关键在党。中国近代以来的历史反复证明，中国共产党是实现中华民族伟大复兴的中流砥柱，是领导全国各族人民坚持和发展中国特色社会主义的核心力量，中国共产党不容置疑的领导地位和执政地位是历史的选择、人民的选择。

中国共产党为什么能？这里面有多种原因，但归根到底就是从严治党。我们党始终把民族的和人民的使命与重托扛在肩上，始终把先锋队的要求和纪律挺在前面，始终牢记党要管党、从严治党，始终保持马克思主义政党的先进性和纯洁性。当前，我们正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。我们党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在全党面前。经受考验、化解危险，最根本的是要加强和改进党的建设。对我们这样一个拥有 8600 多万党员、在 13 亿多人口大国长期执政的党，管党治党一刻不能放松。正如习近平总书记指出：“如果管党不力、治党不严，人民群众反映强烈的党内突出问题得不到解决，那我们党迟早会失去执政资格，不可避免被历史淘汰。这决不是危言耸听。”因此，历史使命越光荣，奋斗目标越宏伟，执政环境越复杂，我们就越要增强忧患意识，越要从严治党，使我们党始终同人民同呼吸、共命运、心连心。

党的十八大以来，习近平总书记围绕党要管党、从严治党提出了一系列新的重要思想，在我们党 90 多年历史上首次提出“全面从严治党”，不仅深刻阐述了全面从严治党的重大意义，而且精辟概括了全面从严治党的主要任务和基本要求，为全面推进党的建设新的伟大工程提供了强大的思想武器。

协调推进“四个全面”战略布局，是前无古人的伟大事业，是艰巨繁重的系统工程，必须加强党中央的集中统一领导，以保证正确方向、形成强大合力。全面建成小康社会，发展是硬道理，但如果缺乏协调配套的改革动力，缺乏依法有序的经济社会治理，没有坚强有力的执政党领导，我国发展就不可能取得成功。只有全面从严治党，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，不断提高党的领导水平和执政能力，才能全面推进“五位一体”建设，使经济社会发展不断取得新进展；才能牢牢把握改革和法治的方向盘，实现全面深化改革和全面依法治国两个轮子有效转动，确保全面建成小康社会目标顺利实现。因此，在“四个全面”战略布局中，全面从严治党既是一个重要的战略举措，也是做好党和国家各项工作的根本保证。我们必须把全面从严治党作为重大政治任务来抓，奋力开创全面从严治党的新局面。

## 二、全面从严治党，关键在从严从实

党的十八大以来，党中央在全面推进从严治党的过程中，大力加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设，以高标准严要求保持和发展党的先进性、纯洁性，增强党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。坚持问题导向，聚焦党的建设热点难点问题，中央作出八项规定，部署开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，以作风建设为突破口，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，从严治吏、严明党纪，弘扬新风正气、涤荡歪风邪气，党风政风呈现新气象，深得党心民心。实践证明，从严治党，必须严字当头，抓住重点、聚焦问题，从严从实、严实结合，“只有严要求、动真格，真抓、抓真实，才能真正达到预期效果”。

全面从严治党，要坚持思想教育从严，坚定广大党员干部的理想信念。“革命理想高于天。”坚定理想信念，坚守共产党人精神追求，始终是共产党人安身立命的根本。对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念，是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受住任何考验的精神支柱。习近平总书记指出：“理

理想信念是共产党人精神上的‘钙’，理想信念坚定，骨头就硬，没有理想信念，或理想信念不坚定，精神上就会‘缺钙’，就会得‘软骨病’。”他强调：“要炼就‘金刚不坏之身’，必须用科学理论武装头脑，不断培植我们的精神家园。”我们要抓住思想理论建设这个根本，不断筑牢理想信念，真正做到知之深、信之笃、行之实。空谈误国，实干兴邦。我们要把党建设好，把国家建设好，继续朝着中华民族伟大复兴的目标奋勇前进。

全面从严治党，要坚持作风建设从严，以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓作风建设，坚持以零容忍态度惩治腐败。我们党作为马克思主义执政党，不但要有强大的真理力量，而且要有强大的人格力量。真理力量集中体现为我们党的正确理论，人格力量集中体现为我们党的优良作风。作风问题的核心是保持党同人民群众的血肉联系。习近平总书记指出：“密切党群、干群关系，保持同人民群众的血肉联系，始终是我们党立于不败之地的根基。”他强调：“如果不坚决纠正不良风气，任其发展下去，就会像一座无形的墙把我们党和人民群众隔开，我们党就会失去根基、失去血脉、失去力量。”他提出，抓作风是推进党的建设新的伟大工程的重要切入点和着力点，要以整风精神集中解决形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风这“四风”问题；不正之风和腐败损害群众切身利益，侵蚀干群关系，人民群众深恶痛绝。反对腐败、建设廉洁政治，保持党的肌体健康，始终是我们党一贯坚持的鲜明政治立场，坚决把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底，做到干部清正、政府清廉、政治清明，增强全心全意为人民服务的意识和本领，把改进作风的实效体现在为党和人民谋利益的工作中。

全面从严治党，要坚持组织建设从严，关键在从严治吏，着力培养选拔党和人民需要的好干部，夯实基层组织，巩固党执政的组织基础。“为政之要，莫先于用人。”习近平总书记提出了好干部的五条标准：信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁。他强调：“各级领导干部都要树立和发扬好的作风，既严以修身、严以用权、严以律己，又谋事要实、创业要实、做人要实。”这“三严三实”是广大党员干部特别是各级领导干部的修身之本、为政之道、成事之要。我们要坚持正确选人用人导向，首先要严格把握德才兼备、以德为先的标准。要按照好干部的五条标准，着力打造忠诚干净担当的高素质干部队伍。要按照“三严三实”的要求，努力做焦裕禄式的好党员、好干部。基层党组织是党的事业的

根基，全面从严治党就要重视基层、强基固本，教育引导党员干部心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒，更好发挥党组织战斗堡垒作用和党员干部先锋模范作用，推动党的路线方针政策落地生根。

全面从严治党，要坚持制度建设从严，严明党的政治纪律和政治规矩，把守纪律、讲规矩摆在更加重要的位置。“不以规矩，不能成方圆。”纪律是生命的保障，规矩是生存的基础。党要管党、从严治党，要靠党章党规党纪，要把纪律和规矩严起来，使纪律成为管党治党的尺子、党员不可逾越的底线。习近平总书记强调：“党面临的形势越复杂、肩负的任务越艰巨，就越要加强纪律建设，越要维护党的团结统一，确保全党统一意志、统一行动、步调一致前进。”严明党的纪律，首要的是严明政治纪律，在思想上政治上行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致。党章是我们立党、管党、治党的总章程，是最根本的党内法规，是全党必须共同遵守的总规矩。民主集中制是党的根本组织原则，也是党的根本组织制度和领导制度。要坚持以党章为根本，注重与国家法律相衔接，完善党内法规制度体系，提高党内法规执行力，切实解决好管党治党失之于宽、失之于软的问题。要推进反腐败体制机制创新，强化对权力运行的制约和监督，形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制，防止出现“破窗效应”。要建立抓作风的长效机制，锲而不舍、驰而不息地抓下去，善始善终、善作善成，坚决打好全面从严治党这场持久战。

### **三、落实管党治党责任，全面从严治党永远在路上**

习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上发表重要讲话，充分肯定了教育实践活动取得的重大成果，深刻总结了教育实践活动的成功经验，明确提出了新形势下坚持从严治党的八项要求，对新形势下全面推进从严治党作出战略部署。这一讲话，既是深化作风建设的再部署，更是吹响全面从严治党的进军号。我们要深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，把思想和行动统一到中央的重大决策部署上来，切实把全面从严治党的任务落实到位，在新的起点上把党的建设不断引向深入，更好激发全党创造活力，提振干部群众精气神，凝聚实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的强大力量。

要坚持标本兼治，把思想建党和制度治党紧密结合起来。思想建党，就是严格教育干部，解决党员干部的理想信念问题。重视从思想上建党，是我们党的巨

大优势。制度治党，就是严明规章制度，以制度管人管事，解决党员干部遵规守纪的边界和底线问题。坚持制度治党，是我们党对自身建设正反两方面经验教训的深刻总结，也是时代的要求。实践证明，制度治党离不开科学思想的引领，否则就会迷失方向、成效不彰；思想建党又要靠制度治党来保障和巩固，否则就难以以为继，不能落地生根。只有坚持思想建党和制度治党紧密结合，既靠教育，也靠制度，一柔一刚，同向发力、同时发力，才能把从严管党治党的要求落到实处，把我们党建设得更加坚强有力。

要弘扬党的优良作风，严明党的纪律，严肃党内政治生活，积极营造风清气正、干事创业的从政环境。党内政治生活是党组织教育管理党员和党员进行党性锻炼的主要平台，从严治党必须从党内政治生活严起。风清则气正，气正则心齐，心齐则事成。严肃党内政治生活，政治生态良好，就会出干部、出人才；党内政治生活不正常，政治生态恶化，潜规则盛行，就会毁干部、毁事业。要以严格的党内生活强化组织纪律修养，使全党各级组织和全体党员干部都按照党内政治生活准则和党的各项规定办事。要坚持有贪必肃、有腐必反，始终保持严惩腐败的高压态势，坚定不移地把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底。要坚持抓具体、抓细致、抓深入，持续改进作风，发扬实事求是、理论联系实际、密切联系群众、开展批评和自我批评、坚持民主集中制等优良传统，提高党内政治生活的政治性、原则性、战斗性，使党内政治生活真正起到教育改造提高党员干部的作用。

要积极主动做好“三严三实”专题教育工作，紧紧抓住领导干部这个“关键少数”。党员干部特别是各级领导干部是治国理政的骨干力量，对他们理应有更严格的要求。全面从严治党，关键是从严治吏，必须把从严要求贯穿到干部队伍建设全过程和各方面。当前，在县处级以上领导干部中开展“三严三实”专题教育，这是党的群众路线教育实践活动的延展深化，是持续深入推进党的思想政治建设和作风建设的重要举措。要认真落实党中央部署，突出教育主题，强化问题导向，贯彻从严要求，坚持以上率下，推动领导干部自觉践行“三严三实”，在深化“四风”整治上见实效，在守纪律讲规矩、营造良好政治生态上见实效，在真抓实干、推动改革发展稳定上见实效，进一步增强党的创造力凝聚力战斗力。

要认真落实管党治党主体责任，发挥人民监督作用，努力提高党的建设科学化水平。习近平总书记指出：“从严治党，必须增强管党治党意识、落实管党治

党责任。”全面从严治党说到底是个责任问题，必须严格落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任。各级党委作为党风廉政建设的责任主体，既要做部署工作的领导者，加强领导，精心组织，又要当好全面落实的执行人、推动者，切实贯彻落实中央关于党风廉政建设的要求，还要成为党风廉政建设的示范者，充分发挥出示范引领作用。党委书记要落实好抓党建的第一责任，真正成为从严治党的书记。要健全党建工作考核评价机制，用责任制层层传导压力、激发动力。

“知屋漏者在宇下，知政失者在草野。”从严治党必须依靠人民，要织密群众监督之网，开启全天候探照灯，各级党组织和党员干部的表现都要交给群众评判。要把抓好党建作为最大的政绩，牢固树立“抓好党建是本职、不抓党建是失职”的理念，坚持党建工作和中心工作一起谋划、一起部署、一起考核，对全面从严治党工作主动担责、认真履责、扎实尽责，真正把主体责任记在心上、抓在手上、扛在肩上，以实实在在的党建工作业绩凝聚智慧力量、赢得群众信任、推动事业发展。

全面从严治党是时代的旗帜，是得人心、振人心、聚人心的旗帜。全面从严治党永远在路上。我们坚信，有以习近平同志为总书记的党中央的坚强领导，有科学的理论和正确的路线，有 90 多年奋斗积累的优良作风和宝贵经验，有全党同志加强和改进党的建设的共同努力，有人民群众的信任和支持，必将把全面从严治党不断引向深入，为协调推进“四个全面”战略布局锻造更加坚强的领导核心，使我们党始终成为带领全国各族人民实现中华民族伟大复兴中国梦的主心骨和中流砥柱，创造无愧于时代、无愧于历史、无愧于人民的辉煌业绩。

来源：《求是》2015 年第 12 期

## 全面从严治党把纪律和规矩挺在前面

何虎生

全面从严治党既是“四个全面”战略布局的重要内容，又是各项工作顺利推进的根本保证。全面从严治党就要把党的纪律和规矩挺在前面，立起来、严起来，使其成为“管党治党的尺子”，保证党在各项事业中的领导核心作用。

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央在党的建设方面进行了新的探索。习近平总书记系列重要讲话始终贯穿着从严治党、严明纪律的要求，明确提出管党治党要靠纪律和规矩。

### **有纪律有规矩，有利于真管真治**

全面从严治党关键在治，要真管真治，就要有纪律有规矩。

2012年11月，党的十八大刚刚闭幕，在与中外记者见面时，习近平总书记就开诚布公地讲到，新形势下，党内存在着许多亟待解决的问题。我们党面临着许多严峻挑战，尤其是一些党员干部中发生的贪污腐败、脱离群众、形式主义、官僚主义等问题，必须下大气力解决。

习近平总书记还在《认真学习党章，严格遵守党章》中强调，党章“是全党必须共同遵守的根本行为规范”“是党的根本大法，是全党必须遵循的总规矩”，要求广大党员全面掌握党章的基本内容、严格遵守党的各项规定，领导干部更要做好学习党章、遵守党章的模范。这就为全党树立了总纪律、总规矩。

2012年12月，旨在“改进工作作风、密切联系群众”的八项规定，其指导思想就是从严要求，体现了从严治党的决心，是“中国共产党依规依纪治党的一个缩影和重要标志”。

习近平总书记在十八届中央纪委二次会议上强调严明政治纪律，“严明政治纪律就要从遵守和维护党章入手”；三次全会上要求加强组织纪律，指出要“强化组织意识，时刻想到自己是党的人，是组织的一员”；五次全会上指出，要严明政治纪律和政治规矩，加强纪律建设，提出了党的规矩四项基本内涵、五项重要要求，做到明边界、知趋避、守底线。

纪律对政党来说是规范、约束成员的准绳。严明党的纪律，就是要求各级党员在纪律面前一律平等，党内不允许有不受纪律约束的特殊党员，必须用铁的纪律维护党的团结统一。

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央首先把纪律和规矩挺在前面，真管真治，党风和社会风气得到明显好转。日前，中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山在浙江考察时，强调“落实中央八项规定精神关乎人心向背，关乎党对人民的承诺能否兑现，检验着党员干部对党的忠诚，必须一把尺子执纪

到底、一寸不让”，也充分体现了党中央挺纪律、讲规矩，并且坚决执行的决心和信心。

### **严纪律严规矩，有利于严管严治**

全面从严治党要害在“严”，就是要严管严治，就要严纪律严规矩。

党的十八大以来，习近平总书记从严治党的要求，涵盖了思想、组织、作风、反腐倡廉和制度建设等各个方面。

在思想建设上，把好理想信念“总开关”，从党内政治生活严起，使各级领导干部特别是高级干部牢固树立起纪律意识和规矩意识；在组织建设上，突出从严治吏这个关键，以严的标准要求干部、以严的措施管理干部、以严的纪律约束干部；在作风建设上，严字当头、从严从实，领导带头、以上率下；在反腐倡廉建设上，坚持“老虎”“苍蝇”一起打，凡腐必反，除恶务尽；在制度建设上，织密扎牢制度的笼子，坚持制度面前人人平等、执行制度没有例外。习近平总书记的要求贯穿了“从严”的鲜明主线，体现了治标和治本的统筹兼顾、自律和他律的双管齐下，取得了明显效果。

目前正在进行的“三严三实”专题教育是党的群众路线教育实践活动的延展深化，是加强党的思想政治建设和作风建设的重要举措，其核心还在于守纪律讲规矩，着力解决无视党的政治纪律和政治规矩的问题，体现了全面从严治党的决心和信心。

习近平总书记指出，世间事，做于细，成于严。从严是我们做好一切工作的重要保障，现在的主要倾向不是严了，而是失之于宽、失之于软，管党治党必须认真真管、实实在在严，真管真严、敢管敢严、长管长严，就要严纪律严规矩。

### **健全纪律健全规矩，有利于全面管全面治**

全面从严治党基础在全面，就是要全面管全面治，就是要健全纪律健全规矩。

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央全面从严治党的纪律、规矩越来越健全：实现了主体全覆盖，从严管党治党不仅是党中央的责任，而且是全党共同的责任；对象无遗漏，不仅管好干部，还要管好党员、管好组织；内容更系统，不仅党的思想、组织、作风、反腐倡廉、制度等都管起来，还要坚持思想建党和制度治党紧密结合；环节更衔接，在干部队伍建设上，形成了教育培养、

选拔任用、考核评价、管理监督、激励惩戒有机结合的从严治吏的完整链条；措施更配套，出台的各项政策、制度、措施都是彼此呼应，整体功能增强。

党规党纪是管党治党建设党的重要法宝，我们党已经形成了包括党章、准则、条例、规则、规定、办法、细则在内的党内法规制度体系，但还存在一些薄弱环节，必须与时俱进地加强党内法规制度建设，确保到建党 100 周年时，全面建成内容科学、程序严密、配套完备、运行有效的党内法规制度体系。这个体系是我们全面从严治党的根本保证。

党规党纪严于国家法律。把纪律和规矩挺在前面，就是要将纪律和规矩挺在法律之前，立起来、严起来，执行到位。党是肩负神圣使命的政治组织，党员是有着特殊政治职责的公民。国家法律体现国家意志，是全体公民必须遵循的底线；党规党纪对党员的要求严于国家法律对公民的要求。

把纪律和规矩挺在法律前面，才能保证党组织和党员的先进性，才能团结、引导、组织群众为实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。

党的十八届四中全会提出，注重党内法规同国家法律的衔接和协调。把纪律和规矩挺在法律前面，就必须扎紧纪律规矩的“篱笆”，将严明纪律贯穿于领导干部日常教育监督管理中；及时清理、规范、完善原有的党内法规，特别是做好党纪的立、改、废、释工作，处理好党内法规与国家法律之间的关系，实现党规党纪与法律的有机衔接。

管党治党是一项系统工程，把权力关进制度的笼子，对执政党而言，这个笼子首先是纪律和规矩。随着依法治国进程的推进，党的建设的伟大工程也在不断推进，党的纪律和规矩也将不断健全。（作者系中国人民大学马克思主义学院教授、博士生导师）

来源：《光明日报》2015 年 5 月 25 日

# 任何人都没有超越宪法法律的特权

人民日报评论员

法理昭彰，有腐必惩。6月11日，周永康受贿、滥用职权、故意泄露国家秘密案一审宣判。对这一案件的依法处理，彰显了全面依法治国的执政理念，昭示了我们党依法惩治腐败的鲜明态度和坚定决心。

党纪国法对全党具有普遍的约束力。周永康作为党和国家原领导人，走上违法犯罪道路，给党和人民事业造成巨大损失，严重损害党的形象，严重损害国家利益，严重损害法律尊严，必须依法予以严惩。综观此案，从立案、侦查、提起公诉到审理、宣判，整个过程都坚持以事实为根据、以法律为准绳，坚持依法按程序办案，贯穿着“以法治思维和法治方式反对腐败”的基本理念。这充分说明，党纪面前没有特殊党员，国法面前没有特殊公民，无论权力大小、职务高低，没人能当“铁帽子王”，只要破坏法纪、践踏法纪，就必然会受到党纪国法的严惩。事实再次告诉我们，任何党的组织和个人都必须尊重宪法法律和党纪权威，都必须在宪法法律和党纪范围内活动，都必须依照宪法法律和党纪行使权力、履行职责，都没有超越宪法法律和党纪的特权。

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央从党和国家生死存亡的高度，始终保持反腐败高压态势，坚定不移地依法惩治腐败，提振了全党信心，增强了党的威信，赢得了广大人民群众信任和拥护，为经济社会发展凝聚了强大正能量。事实证明，全面从严治党、全面依法治国，已经成为当今中国的广泛共识；依法严惩腐败、清除害群之马，是我们党有力量的表现，也是全党同志和广大人民群众的共同愿望。

依法处理这一案件再次说明，我们党敢于直面问题、纠正错误，勇于从严治党、依法治国。坚持在法治的框架下惩治腐败，使反腐败走向规范化、制度化；着力用法律制度约束权力，把反腐倡廉建设与推进国家治理体系和治理能力现代化紧密结合起来，这是我们党反对腐败、建设廉洁政治的根本方向。各级党组织要自觉用法律制度规范和约束权力，确保权力在法治轨道上、制度笼子里运行，确保人民赋予的权力只能用来为人民谋利益，从根本上预防和减少腐败问题的发生。要提高法律制度的执行力，让法律制度成为带电的“高压线”，确保党员干

部特别是领导干部心有所畏、言有所戒、行有所止，真正做到为民用权、秉公用权、依法用权、廉洁用权。

只有对党纪国法心存敬畏、手握戒尺，对一切诱惑腐蚀保持高度警惕，才能做到不越界、不越轨。广大党员干部特别是高级干部必须牢固树立宪法法律至上、法律面前人人平等、权由法定、权依法使等基本法治理念，带头信仰法治、坚守法治，自觉做尊法学法守法用法的模范。必须懂得有权必有责、用权受监督、违法必追究的道理，严格按照法定权限和程序行使权力，决不允许超越法定权限、违反法定程序行使权力。必须牢记法纪红线不可逾越、法纪底线不可触碰，决不允许以任何借口任何形式凌驾于党纪国法之上，决不允许干扰宪法法律实施、干涉依法办案。必须进一步增强坚守法纪的定力、厉行法纪的意志，坚决同破坏党纪国法实施、践踏党纪国法尊严的行为作斗争，当好党纪国法的守护者。

党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上。有全党上下齐心协力，有人民群众鼎力支持，有法律制度强力支撑，在全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的伟大征程上，我们就一定能打赢这场攻坚战、持久战，管好党、治好国，不负历史使命、不负人民重托。

来源：《人民日报》2015年06月12日